

# “选、用、变”，让管理步入快车道

选对方法，让提速有保障。管理中，我们首先要有明确的目标，如根据年底节点倒排工期；期间根据安全、质量、履约、经营等层面内容，选用不同的措施进行管控。这些管理方法汇总到一起，以大纲、汇编、规定等载体体现，这就是“选”的环节。然而，管理方法千种万种，最合适的只有寥寥数种。比如水工码头施工，要选用方法激励提升施工船舶沉桩量；在线性工程，尤其是公路，要选用方法激励交验。选对方法就是根据工程项目特点开展有针对性的管理，这和砼施工类似，砼强度并非标号越大越好，要看用在什么地方。契合项目实际，大原则大方向正确，才能让管理效率提升有保障。

用好方法，让提速有效果。方法即是管理手段，目的是完成任务指标、实现预期目标，有结果才是关键。管理方法能否用对用好，很大程度上取决于谁在用、怎么用、用了什么，并非是方法好管理必然提升。以线性工程施工为例，比如同样是修路，地质条

件不一样导致整平频次不一样，同样是架桥，桩基高度不一样就必须“修模”甚至重新“制模”。现场形势瞬息万变，用好方法，首先要结合实际进行调整，针对具体情况在实践中对方法进行反复打磨，不断化解矛盾、解决问题，甚至是预见性规避风险，缩减磨合期，让管理效率提升更有效果。

变通方法，让提速有后劲。方法选对了、用好了，其产生的效果在某个阶段也十分显著，但时间轴一路向前，要继续抓好管理，就要对原有方法进行提炼、更新，即“复盘提升”。任何管理方法都存在一定的时代性、局限性，必须与时俱进才能保持生命力，而近年来我们企业的改革也印证了这一点。方法的更新迭代，必然顺应历史潮流和环境变化。比如本世纪初网络技术刚刚兴起，大家对线上办公并无概念，而如今信息化办公下尤其需要我们注意信息安全。变通方法就是为了跟上时代的变迁，是提炼也是完善，让管理效率提升有持续、有延续。

（来源：《施工企业管理》）



《江苏建筑业》

2023年第11期  
(期/月 总第329期)

江苏省建筑行业协会

封面题字

叶如棠 原建设部副部长

主办单位

江苏省建筑行业协会

准印单位

江苏省新闻出版局

苏新出准印

S(2023)00000107

承印单位

南京玉河印刷厂

发送对象:建筑行业内部交流

印刷日期:2023年11月25日

印 数:6000册

地 址:南京市云龙山路99号

省建大厦B座1516室

邮政编码:210019

电 话:025-83300879(传真)

网 址:www.jsconi.com

E-mail:jsjzybjb@126.com

# 江苏建筑业

## 卷首语

1 “选、用、变”,让管理步入快车道

## 政策发布

4 省政府关于促进全省建筑业高质量发展的意见

## 政策解读

9 《江苏省房屋建筑和市政基础设施工程招标人主体责任清单》解读

## 行业解析

13 “钢结构+”智能建造的探索与实践 戴立先  
15 绿色建筑成本管理的优化路径 张青  
19 试点引领,“江苏建造”智慧升级 《新华日报》

## 调查研究

22 危机中寻求生存 逆境中谋取发展  
——江苏弘盛集团股改四年高质量发展回眸与展望  
蒋月冬

## 企业党建

27 高标准 细部署 加速度  
中核华兴全力推动主题教育走深走实  
中国核工业华兴建设有限公司

29 采取五大举措护航企业高质量发展  
丁正泉 周俊

## 精品创新

32 技术先行 创新制胜克难关  
质量为本 精工细作树品牌  
王广芹

# 目 录 CONTENTS

## ▶▶▶ 一 线 采 风

- 37 十载异国践誓言 始于情怀  
再战他乡守初心 忠于责任 张 娟
- 41 星光不问赶路人  
——记中亿丰越南公司北江富康J区东标项目经理董骅  
黄鹏程
- 43 康续文脉 走向未来  
苏州金螳螂建筑装饰股份有限公司

## ▶▶▶ 法 务 视 角

- 45 自2023年11月1日起,不得由施工单位垫资建设  
——《江苏省政府投资工程集中建设管理办法》解读  
李淑君

## ▶▶▶ 祝 您 健 康

- 48 小雪过后,养生劝你“藏”一点

## ▶▶▶ 资 讯 荟 萃

- 12 中央金融工作会议强调  
加快保障性住房等“三大工程”建设 构建房地产发展新模式
- 21 国务院印发《关于取消和调整一批罚款事项的决定》  
取消4个工程造价咨询相关活动罚款事项
- 26 我国规范招标投标领域信用评价应用  
各地不得以信用评价变相设立招投标交易壁垒
- 31 国务院2023年度省级政府安全生产和消防工作考核巡查  
正式启动
- 36 10月份中国采购经理指数发布  
建筑业商务活动指数持续位于扩张区间
- 40 我国规范招标投标领域信用评价应用
- 47 11部门出台行动方案管控甲烷排放



JIANGSU CONSTRUCTION INDUSTRY



微信搜一搜

江苏省建筑行业协会

编委会主任

张宁宁

编委会副主任

纪 迅 于国家 成际贵 任 仲

编 委

(按姓氏笔画为序)

王 宏 王晓波 朱本根 朱兴良  
朱承胜 伍贻安 任寿松 刘永刚  
杨晓东 沈良兵 褚 勤 张向阳  
张全男 张晓华 陈正华 陈迪安  
陈宝国 陈宝智 陈祖新 陈锦石  
武全勇 范广峰 范宏甫 宫长义  
耿裕华 倪道仁 陶昌银 黄裕辉  
曹德荣 笪鸿鹄 董 非 蔡永进  
薛乐群

主 编: 蔡 杰

副主编: 王静平 陈海昌 时建民

赵铁松 伏祥乾 孙振意

李若澜 徐宏均 杨国忠

张俊春

编 辑: 谢 伟 于 贤

发 行: 龚海华 夏 萍 蒋万圣

胡 宇 郭 菲 赵娟萍

周 阳 陈有威 田 浩

马 俊

# 省政府关于促进全省建筑业 高质量发展的意见

(苏政规〔2023〕14号)

各市、县（市、区）人民政府，省各委办厅局，省各直属单位：

为深入贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记关于住房城乡建设领域重要论述和对江苏工作重要讲话精神，加快全省建筑业转型升级，推动高质量发展，更好发挥建筑业在全省经济社会发展中的重要作用，现提出如下意见。

## 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整、准确、全面贯彻新发展理念，持续深化建筑业改革，推动建筑业工业化、数字化、绿色化发展，优化建筑业产业结构，做优做强建筑业企业，全面加强工程质量管理，不断提升“江苏建造”品牌含金量，为推动全省高质量发展继续走在前列、谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章提供有力支撑。

## 二、发展目标

到2025年，培育30家智能建造骨干企业，150家具备工程总承包和全过程工程咨询能力的骨干企业；转型升级取得新突破，科技赋能成效明显，新型建造方式和建设组织方式加快应用，建筑业企业综合实力不断增强，初步建成建筑强省。

再过5年左右时间，江苏建筑业经济实力、科技实力、综合竞争力显著提升。培育2—3家产值过千亿元的建筑业企业以及一批具有核心竞争力的示范企业和专精特新企业；建成智能建造与新型建筑工业化协同发展的产业体系、标准体系和政策体系；进一步丰富“江苏建造”品牌内涵，基本实现建筑产业现代化，更高水平建成建筑强省。

## 三、主要任务

（一）优化产业结构，推动建筑业向更宽领域拓展。

1. 推动建筑业企业向基础设施领域拓展。支持建筑业企业进入桥梁隧道、综合管廊、港口航道、地方铁路、高速公路、水利工程、轨道交通、电力能源等大型基础设施领域，引导企业积极参与5G基站、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网等新型基础设施建设，各地可在年度基础设施建设项目计划中明确一定比例的项目和标段，支持建筑业企业在满足相关资质要求基础上，采用联合体方式参与基础设施建设投标。企业以联合体方式取得的施工业绩，其实际承担部分竣工验收合格后可以作为企业资质申报、参与相关工程项目投标的业绩。企业以联合体方式参与基础设施建设两项及以上项目的，可在符合资质要求的前提下独立参与相关工程项目招投



标。企业承揽周期较长的基础设施类项目分期、分段验收合格后，可作为有效业绩参与招投标和资质申报。（责任单位：省发展改革委、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省水利厅、省工业和信息化厅、省通信管理局、省电力公司，各设区市人民政府）

2. 推动工程总承包和全过程工程咨询。国有资金参与投资且占控股或主导地位的项目（以下简称国有投资项目）带头推行工程总承包和全过程工程咨询。建设内容明确、技术方案成熟的工程总承包项目宜采用总价合同，部分建设内容在招投标时还不确定的专业工程，可按专业工程暂估价计入工程造价。完善全过程工程咨询服务相关配套制度，引导承发包双方合理确定服务价格，推行优质优价。鼓励设计、监理等企业采取并购重组等方式发展全过程工程咨询。在有条件的地区和民用建筑工程中试点建筑师负责制，发挥建筑师对建筑品质全过程管控作用。（责任单位：省住房城乡建设厅、省发展改革委、省交通运输厅、省水利厅、省审计厅，各设区市人民政府）

（二）推动建造方式转型升级，打造“江苏建造”品牌。

1. 加快推进智能建造。建立健全智能建造全产业链标准体系，以智能建造为突破口，推进传统建造方式向新型建造方式转变。支持各地对参与智能建造试点示范项目建设及产生科研投入的企业给予资金补助，鼓励大型建筑业企业建立科技研发中心，建设建筑产业互联网平台。有序推进BIM技术在建设项目规划、勘察、设计、施工和运营维护全过程集成应用，并将相关费用在建设项目总投资费用中列明。建立全省统一的BIM设计交付和智能审查数据标准，逐步推行运用BIM技术辅助工程建设报建及施工图审查。支持企业研发和推广应用建筑机器人及智能装备、部品部件智能生产、智能施工管理等智能建造关键技术。开展智能建造项目和企业示范试点，培育一批智能建造领军企业。制定建设领域“智改数转”推进计划，加快推动数字化绿色化协同转型发展。引导条件成熟的地区打造智能建造产业园，吸引上下游企

业集聚，形成智能建造产业链供应链集群。（责任单位：省住房城乡建设厅、省发展改革委、省工业和信息化厅、省科技厅、省交通运输厅、省水利厅、省财政厅，各设区市人民政府）

2. 大力推进绿色建造。聚焦“双碳”目标，强化绿色建造理念，推动发展各专业协同的绿色策划、设计、施工、交付和运维模式，逐步建立覆盖全生命周期的绿色建造管理制度体系和技术标准体系，促进绿色建造关键核心技术攻关和产业化应用。鼓励和引导绿色保险创新实践，开展建筑节能及绿色建筑性能保险试点。发挥政府投资工程创新示范引领作用，优先使用建筑垃圾再生产品，打造一批绿色建造示范工程，结合城市更新，同步实施既有公共建筑节能绿色改造。积极推动绿色施工方式，推广应用装配式建造等新型建造方式，有效应用绿色建造新技术，推进绿色建材采信应用，推动建筑材料循环利用和施工现场建筑垃圾减量化。完善绿色建造产业链，培育一批具有绿色建造系统解决方案能力的工程总承包企业以及勘察、设计、建筑施工、部品生产、信息技术等配套企业。举办江苏绿色低碳建筑国际博览会，加大绿色建造新技术、新材料、新工艺、新产品推广力度。（责任单位：省住房城乡建设厅、省生态环境厅、省工业和信息化厅、省交通运输厅、省水利厅、省市场监管局、金融监管总局江苏局）

（三）做优做强建筑业企业，提升企业综合实力。

1. 积极培育重点企业。建立建筑业企业日常联系服务制度，协助解决企业在市场经营中遇到的问题，在资质申报、资金筹措、工程担保、科技创新、项目创优、保证金缴纳等方面给予支持。积极引导企业通过产权置换、兼并重组、体制创新等方式加快转型升级，培育一批具有核心竞争力的行业领军企业。推进企业向上下游产业延伸和拓展，在投融资、设计咨询、工程建设、建筑部品部件生产、运营维护等领域开展全方位、一体化指导和服务。强化企业风险防控，引导企业全面深化现代企业制度改革，完善建筑

## 政策发布

业企业法人治理结构、企业组织结构、约束激励机制。严格落实企业经营风险管控主体责任，改变粗放生产经营方式，聚焦主业，打造核心竞争力，提升企业经营管理水平和抵抗风险能力。（责任单位：省住房城乡建设厅、省工业和信息化厅、省商务厅、人民银行江苏省分行、金融监管总局江苏局、省国资委）

2. 支持中小企业和民营企业发展。支持建设行业中小企业专精特新发展，制定符合建设行业特点的专精特新企业培育措施。全面落实民营建筑业企业市场准入政策措施，排查、清理对民营建筑业企业设置的附加条件和歧视性条款，消除各类显性和隐性壁垒。支持在苏央企、国有企业、省内优势企业与中小企业、民营企业建立结对联合机制，发挥各自比较优势，增强中小企业和民营企业市场拓展能力。支持民营建筑业企业进入城镇供水、污水和垃圾处理、燃气、公共交通等市政基础设施建设领域。规范信贷、助贷、征信环节收费行为，降低民营建筑业企业综合融资成本。（责任单位：省住房城乡建设厅、省工业和信息化厅、省国资委、省交通运输厅、省水利厅、人民银行江苏省分行、金融监管总局江苏局）

3. 优化企业资质管理。新设立建筑业企业的资质证书与安全生产许可证可同时申请、同时审批。制定相关优惠政策，优质企业将总部迁移到我省或在省内设立独立法人全资子公司的，可按规定直接申请省级审批权限内的相关资质。鼓励和支持企业资质升级，对新取得特级资质或工程设计综合甲级资质的企业，各地可给予适当奖励。鼓励民营企业参与国有企业混合所有制改革，发挥各自特长，实现优势互补。（责任单位：省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省水利厅、省通信管理局、省国资委）

4. 着力推进企业科技创新。支持建筑业企业创建国家级、省级工程研究中心和企业技术中心，推动建筑业企业申报发明专利、工法，参与编制国家、行业和地方标准，提升科技创新能力。对企业实际发生的研发投入，按规定给予税前加计扣除等税收优惠。支持企业、产业联盟将新技术、新工艺及时转化为企业

技术标准、团体标准，推动科技成果转化。支持建筑业企业申报高新技术企业，支持建筑业企业申报政府质量奖，支持建筑业企业优秀科技成果申报省科学技术奖。（责任单位：省住房城乡建设厅、省科技厅、省发展改革委、省工业和信息化厅、省财政厅、省市场监管局、省税务局）

5. 加快人才和产业工人队伍培养。鼓励各级行业协会依托高等院校及培训机构，定期组织企业家培训，打造一支能决策、有作为、善经营的企业家队伍。强化国际工程承包领军人才队伍建设，培养一批具有国际视野的高素质、复合型经营管理人才。大力推进建筑业产业工人队伍建设改革，支持有条件的院校设立智能建造等新型专业，鼓励企业同院校、科研院所合作，加快培养满足建筑业转型升级需求的行业高端人才和紧缺技术技能人才。增加建筑产业工人职业技能公益性培训供给，发挥建筑业企业主体作用，加强急需紧缺工种职业技能培训和技能人才评价工作，对符合条件的按规定给予职业培训补贴。根据建筑业用工特点，优化培训和技能认定的补贴政策，将补贴发放落实到位。大力推行“工学一体化”和中国特色学徒制，引导企业建立相对稳定的自有技术工人队伍。鼓励建筑服务产业园建设，发挥园区资源集聚优势，打造具有全国知名度的劳务品牌。（责任单位：省住房城乡建设厅、省人力资源社会保障厅、省教育厅、省商务厅、省总工会）

（四）积极拓展国内外市场，增强企业市场竞争力。

1. 开拓国际工程承包市场。企业在境外取得的工程业绩可作为申报企业资质、参与工程招标投标的有效业绩，鼓励和支持境外项目参与国内评优。对境外市场营业收入达到一定规模的建筑业企业，注册地政府可给予奖励。开展境外建设领域合作推介活动，充分发挥国际工程承包产业联盟作用，组织省内有条件的大型企业组团“走出去”发展。统筹相关领域专项资金，推动符合条件的境外承包工程项目“建营一体化”。支持我省建筑业企业进入商务部援外企业名单，

承接国家“两优”、重大援建、国家海外重点投资项目。对建筑业企业出国（境）承揽境外工程项目的，加快因公出国（境）审批及证照签证办理，以及因私出国（境）证件审批签发，对情况特别紧急的，提供相应便利。（责任单位：省住房城乡建设厅、省商务厅、省外办、省交通运输厅、省水利厅、省财政厅、省公安厅）

2. 积极开拓省外建筑市场。支持建筑业企业紧跟国家发展战略，围绕重点区域、重点专业领域和重点项目拓展省外市场，巩固我省建筑业省外市场优势。加强与兄弟省（自治区、直辖市）交流和战略合作，依托驻外机构搭建平台，组织召开省外推介会及交流活动，加大对省内优秀建筑业企业的推介力度，为企业开拓省外市场搭建平台。发挥示范项目引领带动作用，开展省外项目“扬子杯”评选工作。（责任单位：省住房城乡建设厅、省发展改革委）

（五）规范建筑市场秩序，提升工程质量安全水平。

1. 深化工程招标投标改革。保障招标人自主权，落实招标人主体责任，在全省国有投资房屋建筑和市政基础设施工程项目中推进“评定分离”，建立健全招标人招标投标内部控制制度，规范招标文件条件设定，不得对不同所有制、不同地区的企业设置不平等招标条件，不得脱离项目实际设置不合理条款。充分发挥信用评价的正向引导作用，加大对信用评价结果的应用力度。推进全省统一的招投标行政监管平台和各地公共资源交易平台建设，不断提升监管平台和交易平台的互联互通和数据共享质量，强化监管平台对招标投标活动的规范化监督。加强评标专家的监督管理，有针对性地开展评标专家培训和考核，提升评标专家的职业操守，切实提升评标质量。（责任单位：省住房城乡建设厅、省发展改革委、省财政厅、省政务办）

2. 加大建筑市场监管力度。实施“互联网+监管”，加强建筑领域监管数据互联共享，逐步推进建筑市场与工程项目审批、工程项目现场管理的数字化

联动监管。持续打击围标串标，违法发包、转包、违法分包及挂靠，拖欠农民工工资等行为，在市场准入、资质资格、招标投标等方面依法加以限制。继续推进全省政府投资工程集中建设，进一步规范集中建设管理行为，提高建设资金使用效益。（责任单位：省住房城乡建设厅，各设区市人民政府）

3. 强化工程质量安全管理。深入推进工程质量安全管理标准化，探索开展区域建筑工程质量水平评估。完善工程质量缺陷投诉处理机制，积极争取工程质量保险制度试点，提升住宅工程质量信息公示覆盖率，着力构建政府、市场、社会三方协同的新型工程质量监管格局。大力推进工程质量潜在缺陷保险。强化对工程质量检测机构的监督管理，严厉打击出具虚假检测报告等行为。持续开展建筑施工安全生产专项整治，加强危大工程管控，建立风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，健全施工企业全员安全生产责任制。强化建筑市场与施工现场联动，推广运用“苏建码”，对施工现场人员安全教育、技能培训、工资保障、人员配备等实施动态管理。探索推行建设工程安全生产责任保险制度，强化事故预防和风险防控能力。积极争取房屋建筑全生命周期质量安全保险试点，有效防范质量安全事故。（责任单位：省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省水利厅、省市场监管局、金融监管总局江苏局）

4. 完善建筑市场信用体系。构建以信用为基础的新型建筑市场监管机制。建立建筑市场信用信息目录，规范信用信息记录，加快建设统一、规范的信用信息基础数据库。完善全省建筑市场监管公共服务平台功能，强化信用信息归集共享。实施信用分级分类管理，根据市场主体信用状况在招标投标、行政审批、监督检查等事项中实施差异化监管。依法依规对严重失信主体实施跨行业、跨地域联合惩戒。（责任单位：省住房城乡建设厅、省发展改革委、省交通运输厅、省水利厅、省市场监管局）

5. 规范工程价款结算。规范建设单位执行工程预付款、工资款、进度款和竣工结算制度，预付款不应

## 政策发布

低于合同总价的10%，不得将未完成结算审计作为工程延期结算、拖欠勘察设计费和工程款的理由。对不及时足额支付引发群体性事件和造成质量安全事故的责任人依法予以追责。国有投资项目的施工发包承包，应采用工程量清单计价并全面推行施工过程结算制度，工程进度款支付比例不得低于80%，不得由施工单位垫资建设，不得强制或变相强制以审计机关的审计结果作为工程价款结算依据。（责任单位：省住房城乡建设厅、省发展改革委、省财政厅、省审计厅、省国资委、省工业和信息化厅、省交通运输厅、省水利厅）

### 四、保障措施

（一）加强组织领导。各地要统筹推进建筑业转型升级和高质量发展，细化目标任务，明确职责分工，强化责任落实，及时制定配套政策，确保各项措施落地见效。畅通信息发布渠道，充分利用各种媒介平台，采取多种形式加强政策宣传解读，及时总结推广先进经验与做法，营造良好舆论氛围。（责任单位：省委宣传部、省住房城乡建设厅，各设区市人民政府）

（二）切实减轻企业负担。落实房屋建筑和市政基础设施建设领域农民工工资保证金储存金额不超过80万元措施，对三年内未发生拖欠农民工工资行为的企业免交农民工工资保证金。鼓励合理降低建设工程质量保证金预留比例，工程项目已提供履约担保或竣工前已缴纳履约保证金的建设单位不再预留工程质量保证金。推行银行保函和保证保险制度，鼓励各银行保险机构积极为建筑业企业开展保函、保证保险等业务。（责任单位：省住房城乡建设厅、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省交通运输厅、省水利厅、人民银行江苏省分行、金融监管总局江苏局）

（三）加大金融支持力度。支持金融机构开展建筑业供应链融资业务。鼓励各金融机构坚持依法合规、风险可控，对生产经营正常、资金流动性暂时遇到困

难的优质建筑业企业不盲目抽贷、压贷，不额外增加担保要求，保持建筑业企业融资连续稳定。对符合续贷条件的建筑业小微企业贷款积极给予支持。鼓励金融机构积极扩大建筑业企业合格抵押质押物范围，将绿色建筑、装配式建筑纳入绿色金融重点支持范围。（责任单位：人民银行江苏省分行、金融监管总局江苏局、省地方金融监管局、省住房城乡建设厅）

（四）优化市场环境。进一步优化资质资格审批流程，简化各类证明事项，实现企业资质、人员资格审批联动办理、“一网通办”。持续深化工程建设项目审批制度改革，优化调整施工许可限额，实施工程建设项目分类管理，争取推进“桩基先行”试点，对重大工程、重点项目、产业类项目的桩基工程可单独发放施工许可证。着力打造统一、开放、公平的建筑市场环境，取消各类违法设置的校验、备案、登记、领取信用手册、要求设立分支机构等区域和行业市场壁垒。建立国有投资项目拖欠民营企业工程款项清欠平台，严厉打击采用商业承兑汇票支付合同价款的行为，定期曝光工程项目费用拖欠情况，保障建筑业企业合法权益。国有投资项目应当按期足额支付工程款，全面排查政府投资、国有资金投资工程建设项目以及房地产开发项目拖欠的工程价款和其他账款，督促及时支付无争议的工程欠款。（责任单位：省住房城乡建设厅、省发展改革委、省工业和信息化厅、省财政厅、省国资委、省市场监管局）

本意见自2023年12月3日施行，有效期至2028年12月3日，《省政府关于促进建筑业改革发展的意见》（苏政发〔2017〕151号）同时废止。

江苏省人民政府

2023年11月3日

（来源：江苏省人民政府网站）

# 《江苏省房屋建筑和市政基础设施工程招标人主体责任清单》解读

日前，省住房城乡建设厅编制的《江苏省房屋建筑和市政基础设施工程招标人主体责任清单》（以下简称《清单》）正式印发，这是我省首次编制的适用于省国有资金投资工程招标工作的责任清单。为了让招标人和市场主体更好地了解和使用《清单》，本文以问答的形式对《清单》中大家比较关心、关注的问题作详细解答。

## 01.《清单》出台的目的是什么？

《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国招标投标实施条例》等法律法规规范性文件都对如何依法开展招标投标活动有着明确规定，《国家发展改革委办公厅等关于开展工程建设招标投标领域突出问题专项治理的通知》（发改办法规〔2023〕567号）也对如何营造公平公正、规范高效、阳光透明的招标投标市场环境提出了具体要求。

由于招投标领域法律、法规及规范性文件中涉及招标人主体责任的条款众多，为便于招标人了解、掌握相关条款，《清单》系统梳理了从制定初步发包方案到最后合同签订等环节中，招标人应严格遵守的各项法律、法规、规定和需要关注的重点事项，为招标人依法合规开展招标活动提供了重要指引。

## 02.招标投标活动中，招标人应承担哪些责任？

招标投标活动实行招标人负责制。招标人应当根据科学、民主决策等原则，建立健全内部程序控制和决策约束机制，实现招标投标过程的规范透明、结果的合法公正。依法必须招标的工程项目招标投标

应当纳入公共资源交易平台进行招标。

## 03.在制定初步发包方案时，招标人的主体责任主要有哪些？

依法必须进行招标的项目，招标人应当建立健全招标投标事项合法合规审查、专家咨询、集体决策等内部控制制度，明确工作程序和岗位职责；在组织招标前，按照权责匹配原则确定主要负责人和相关负责人。

工程招标应当具备相应的条件。

招标人可以自行决定开始招标活动，并自行承担因项目各种条件变化而导致招标失败的风险和责任。

遵守国家关于必须招标的工程项目规定。

按照国家有关规定需要履行项目审批、核准手续的依法必须进行招标的项目，其招标范围、招标方式、招标组织形式应当报项目审批、核准部门审批、核准，招标人不得擅自变更。

## 04.依法应当招标的项目，如不招标的，招标人要承担哪些主体责任？

属于依法必须进行招标的项目，不进行招标的，必须符合法律法规规定的情形，并经依法认定。

国有资金占控股或者主导地位的依法必须进行招标的项目，按照国家、省有关规定拟邀请招标或不进行招标的，除涉及国家秘密或商业秘密的外，应当在实施采购前通过省招标投标公共服务平台公示具体理由和法律法规依据。

任何单位和个人不得将依法必须进行招标的项目化整为零或以其他任何方式规避招标。不得以战略合

作协议、招标引资协议、会议纪要、合作意向书、备忘录等方式搞虚假招标、肢解分包，或通过虚构涉密项目、应急项目等形式规避招标。

招标项目需划分标段、确定工期的，招标人应当合理划分标段、确定工期，并在招标文件中载明。不得利用划分标段限制或排斥潜在投标人。依法必须进行招标的项目招标人不得利用划分标段规避招标。

### 05. 在编制招标文件（资格预审文件）、发布招标公告（资格预审公告）环节，招标人的主体责任主要有哪些？

招标人应当高质量编制招标文件，鼓励通过市场调研、专家咨询论证等方式，明确招标需求，优化招标方案。

应使用国家发布或者省有关招标投标行政监督部门依据国家发布的标准招标文件结合本省实际制定的标准招标文件。

资格预审公告或者招标公告应当明确招标项目所有资格审查条件、标准和方法以及评标的标准和方法。招标人对已发出的公告进行修改的，应当重新发布公告。

资格审查办法和评标办法应符合相关文件规定。

采用“评定分离”招标的项目，招标人应当在招标文件中明确定标标准和方法等内容，按照“评定分离”的原则开展定标活动。

资格预审文件或者招标文件中设定的资格合格条件和否决性条件应当清晰、明确，以醒目方式标明，并集中单列。否决性条件应当意思表示明确、易于判断。招标人需要对资格合格条件和否决性条件进行修改的，应当重新发布公告。未列明的否决性条件，不得作为否决投标或者判定无效标的依据。一般不得将装订、纸张、明显的文字错误等列为否决投标情形。

工程总承包项目，应按照《房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包管理办法》（建市规〔2019〕12号）相关规定，设置工程总承包单位、工程总承包项目负责人资质、资格、业绩。

不得以不合理的条件限制、排斥潜在投标人或者投标人。

### 06. 招标人如何落实主体责任，避免排斥潜在投标人情形存在？

招标人有下列情形之一的，属于以不合理条件限制、排斥潜在投标人：

采用抽签、摇号、抓阄等方式直接选择投标人、中标候选人或中标人。

在资格预审文件、招标文件中提出注册地址、所有制性质、市场占有率、特定行政区域或者特定行业的业绩或奖项、取得非强制资质认证、设立本地分支机构、本地缴纳税收社保等要求。

设定企业股东背景、年平均承接项目数量或者金额、从业人员、纳税额、营业场所面积等规模条件；设置超过项目实际需要的企业注册资本、资产总额、净资产规模、营业收入、利润、授信额度等财务指标。

将国家已经明令取消的资质资格作为投标条件、加分条件、中标条件；在国家已经明令取消资质资格的领域，将其他资质资格作为投标条件、加分条件、中标条件。

招标公告（资格预审公告）载明的评标、定标规则向国有企业、本地企业、大型企业倾斜，排斥民营企业、外资企业、外地企业、中小企业。

限定或者指定特定的专利、商标、品牌、原产地、供应商或者检验检测认证机构（法律法规有明确要求的除外）。

对按规定可以采用“多证合一”电子证照的，要求必须提供纸质证照。

违规提高资质等级、同时设置总承包资质和总承包资质范围内的专业承包资质要求以及其他不按照资质管理规定设置资质要求的。

以营业执照记载的经营范围作为投标人经营资质的依据。

强制要求投标人、中标人交纳现金保证金。在施工项目招标中，投标保证金最高限额超过人民币50万元。

设定的资格、技术、商务条件与招标项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关。

以其他不合理条件限制、排斥潜在投标人。

## 07. 在开标环节招标人的主体责任主要有哪些？

招标人应按照招标文件规定的时间、地点和方式接收投标文件、组织开标，做好开标过程记录、存档备查。

未通过资格预审的申请人提交的投标文件，以及逾期送达或者不按照招标文件要求密封的投标文件，招标人应当拒收。

对投标人在开标现场提出的异议当场作出答复，并制作记录。不得违规要求投标人的法定代表人必须到场参加开标活动，或者拒绝经授权委托的投标人代表到场参加开标活动。

负责依法组建评标委员会。评标委员会成员的确定方式、评标专家的抽取过程应符合相关规定。招标人应当选派或者委托责任心强、熟悉业务、公道正派的人员作为招标人代表参加评标，并遵守利益冲突回避原则。

## 08. 作为异议处理责任主体，招标人应负哪些责任？

招标人是异议处理的责任主体，应当畅通异议渠道，在招标公告和公示信息中公布受理异议的联系人和联系方式，在法定时限内答复和处理异议。

在异议处理期间应依法暂停招标投标活动，不得故意拖延、敷衍，无故回避实质性答复异议。异议答复中应当包含调查认定的事实及相关处理依据。

## 09. 在编制招标文件（资格预审文件）、发布招标公告（资格预审公告）环节，招标人的主体责任主要有哪些？

评标前，招标人应当组织进行下列评标准备工作，并向评标委员会提供相关信息；采用电子招标投标的，应当使用电子交易系统自动开展评标准备工作：a. 根据招标文件，编制评标使用的相应表格；b. 对投标报价进行算术性校核；c. 以评标标准和办法为依据，列出投标文件相对于招标文件的所有偏差，并进行归类汇总；d. 核实投标人和项目负责人的资质和资格、经历和业绩、在建工程和信用状况

等方面的情况。招标人应当依据招标文件，采用同样的标准对所有投标文件进行全面的审查，但不对投标文件作出评价。招标人认为投标人的投标价有可能无法完成招标文件规定的所有工程内容，招标人可以提请评标委员会要求该投标人作出书面说明并提供相关证明材料。

严禁招标人代表私下接触投标人、潜在投标人、评标专家或相关利害关系人；严禁在评标过程中发表带有倾向性、误导性的言论或者暗示性的意见建议，干扰或影响其他评标委员会成员公正独立评标。招标人代表发现其他评标委员会成员不按照招标文件规定的评标标准和方法评标的，应当及时提醒、劝阻并向有关招标投标行政监督部门报告。

招标人应当在中标候选人公示前审查评标委员会提交的书面评标报告，发现违法行为的，应当及时向有关招标投标行政监督部门报告。

不得泄露、侵犯投标人的技术秘密和商业秘密，不得泄露对投标文件的比较和评审、中标候选人的推荐情况以及与评标有关的其他情况。

## 10. 评标结果公示和拟定中标人公示环节，招标人的主体责任主要有哪些？

招标人发布的评标结果公示应包含中标候选人的类似工程业绩、奖项、各投标人技术标评分情况等规定内容。

采用“评定分离”招标的项目，拟定中标人公示应当载明拟定中标人的名称、投标价格、项目负责人等信息。采用票决法的应当包括推荐中标人的得票情况；采用集体议事法的应当包括定标委员会负责人推荐中标人的理由，提出异议和投诉的渠道方式，以及法律法规和招标文件规定公示的其他内容。

## 11. 中标阶段招标人的主体责任主要有哪些？

招标人根据评标委员会提出的书面评标报告和推荐的中标候选人确定中标人。招标人也可以授权评标委员会直接确定中标人。依法必须进行招标的项目，招标人应当自收到评标报告之日起3日内公示中标候选人，十五日内确定中标人。

在确定中标人前，招标人不得与投标人就投标价

## 政策解读

格、投标方案等实质性内容进行谈判。

中标候选人的经营、财务状况发生较大变化或者存在违法行为，招标人认为可能影响其履约能力的，应当在发出中标通知书前由原评标委员会按照招标文件规定的标准和方法审查确认。

中标人确定后，招标人应当向中标人发出中标通知书，并同时向所有未中标的投标人。中标通知书发出后，招标人改变中标结果的，应当依法承担法律责任。

招标人和中标人应当自中标通知书发出之日起三十日内，按照招标文件和中标人的投标文件订立书面合同，合同的标的、价款、质量、履行期限等主要条款应当与招标文件和中标人的投标文件内容一致。招标人和中标人不得再行订立背离合同实质性内容的其他协议。

招标人不得存在下列行为：a.无正当理由不发出中标通知书；b.不按照规定确定中标人；c.中标通知书发出后无正当理由改变中标结果；d.无正当理由不与中标人订立合同；e.在订立合同时向中标人提

出附加条件。

### 12. 招标信息发布对招标人主体责任有什么要求？

应在指定媒介发布招标公告（包括资格预审公告）、评标结果公示、中标结果公告等信息，在不同媒介发布的同一招标项目的资格预审公告或者招标公告内容应当一致。

资格预审文件或者招标文件的发售时间和停止发售时间应符合法定要求。招标人发布招标公告（或资格预审公告）时，资格预审文件和招标文件同步发出，发售时间应符合法定要求。如遇连续3日及以上的节假日的，节假日时间不计算发售时间；按照日、工作日计算期间的，开始的当日不计入，自下一日开始计算；开始时间应为工作日，期间的最后一日是法定节假日的，以法定节假日结束的次日为期间的最后一日。

（来源：江苏建设微信公众号）

## 资讯荟萃

# 中央金融工作会议强调 加快保障性住房等“三大工程”建设 构建房地产发展新模式

中央金融工作会议10月30日至31日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在重要讲话中总结党的十八大以来金融工作，分析金融高质量发展面临的形势，部署当前和今后一个时期的金融工作。中共中央政治局常委李强对做好金融工作作了具体部署。

会议指出，金融是国民经济的血脉，是国家核心竞争力的重要组成部分，要加快建设金融强国，全面加强金融监管，完善金融体制，优化金融服务，防范化解风险，坚定不移走中国特色金融发展之路，推动我国金融高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

会议强调，要全面加强金融监管，有效防范化解金融风险。切实提高金融监管有效性，依法将所有金融活动全部纳

入监管，全面强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，消除监管空白和盲区，严格执法、敢于亮剑，严厉打击非法金融活动。及时处置中小金融机构风险。建立防范化解地方债务风险长效机制，建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，优化中央和地方政府债务结构。

针对房地产，会议强调，促进金融与房地产良性循环，健全房地产企业主体监管制度和资金监管，完善房地产金融宏观审慎管理，一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求，因城施策用好政策工具箱，更好支持刚性和改善性住房需求，加快保障性住房等“三大工程”建设，构建房地产发展新模式。

（来源：《建筑时报》）

# “钢结构+”智能建造的探索与实践

戴立先

## 发展智能建造的紧迫性

传统建筑业发展面临的挑战。建筑业对智能建造的需求进一步增加。中国社会老龄化速度加快，建筑业施工工人短缺。据统计，2022年建筑业从业人数5232万人，建筑工人平均年龄已超过40岁。

建筑业对高质量建造的需求进一步增加。近年来建筑业增加值增速持续下降，我国城市发展由大规模增量建设转为存量提质改造和增量结构调整并重，居民对住房的要求从有没有转向追求好不好，建筑业从“量”的扩张转向“质”的提升。

建筑业对绿色建筑的需求进一步增加。根据住建部《“十四五”建筑节能与绿色建筑发展规划》，目前，正处于2030年前碳达峰、2060年前碳中和目标的关键时期，对建筑节能与绿色建筑的需求与日俱增。

智能建造发展的机遇。一是中国建筑业市场巨大。2022年，全国建筑业总产值约32万亿元，经济增加值为8.34万亿元，增加值占GDP比重高达7%（超过5%的行业即为支柱性产业），但其中智能建造方式尚处在初步发展阶段。

二是政府相关政策支持。2020年7月，住房和城乡建设部等13部委联合发布的《推动智能建造与建筑工业化协同发展的指导意见》指出，2025年，我国智能建造与建筑工业化协同发展的政策体系和产业体系基本建立，建筑工业化、数字化、智能化水平显著提高，推动形成一批智能建造龙头企业，打造“中国建筑”升级版。《“十四五”建筑业发展规划》指出，到2025年，初步形成建筑业高质量发展体系框架，建筑工业化、数字化、智能化水平大幅提升，打造一批



仙林新所区建设项目A地块土建安装工程  
施工总承包A1及地下室(国优)

建筑产业互联网平台，形成一批建筑机器人标志性产品，培育一批智能建造和装配式建筑产业基地。

## 中建科工的实践与探索

以钢结构智能制造为核心，推动产业升级。一是以制造为本，升级智能生产线。2017年，将中建钢构广东厂建设成为了行业首条建筑钢结构重H型钢智能产线投产，应用了钢结构制造全工序新型智能设备，实现了各工序智能设备联动应用，全面提升了钢结构制造效率和质量。获评2017年国家工信部智能制造新模式应用项目，成为建筑结构领域首个获此殊荣的企业，先后获评广东省智能制造示范项目、广东省两化融合试点示范项目。并以此为蓝本，在全国其他四大制造基地统筹推进智能装备、数字化系统的推广应用。

二是向上游延伸，探索装备自主研发。2023年，成立智能制造研发实验室开展智能制造原创性研发，形成了切割、焊接、搬运、表面处理等四大系列智能

## 行业解析

装备产品体系，并陆续在工厂投产应用。

三是重系统升级，搭建数字管控体系。面向建筑钢结构数字化工厂建设，开发应用智能下料集成系统、柔性制造管理系统、产线数据采集系统、智慧能源管理系统等工厂数字化管控系统，构建了钢结构行业首个工业互联网大数据分析与应用平台。依托公司产线智能化升级经验及研发成果，形成了H型钢、桥梁构件等多品类产线智能制造咨询服务，可输出“装备+系统+服务”一体化智能制造解决方案。

以现场智慧建造为突破点，拉通工厂现场一体化管理。在硬件方面，研发并试点应用了钢结构现场环形焊接机器人、墙板搬运与安装的墙板机器人、钢结构模块化建筑装修的智能打钉机器人、钢结构装配式住宅爬升式施工平台等智能建造装备。在软件方面，打造了“工厂+现场”的钢结构装配式建造一体化协同管理模式，构建了“现场智能机器人、立体协调指挥、数字工地管理云平台、产业互联平台”的智能建造体系。

以数字技术为手段，构建“前中后”台数字管理系统。在前端，智慧工厂方面，自主研发了钢结构全生命周期MES系统、钢材管理、成品仓储、柔性制造等钢结构制造管理软件产品，拉通了设计-工艺-采购-制造-安装全过程一体化管理，初具钢结构工业互联网平台雏形；在数字建造方面，建设了劳务实名制管理、部品设备管理、鹰眼远程视频巡检、BIM全周期建造等数字化建造系统，构建了



明珠城丹桂苑15#地块商业体(国优)

“实名防疫、物流调度、立体协作、建造全周期管理”的智能建造平台。

在中端，建设了设计协同、业财一体化、项目计划管理、财务一体化、OA办公等系统，拉通设计到履约交付的流程。目前，我们正在搭建供应链商城、钢结构制造物联网等产业链数字化平台，对建造上下游的全要素进行数字化整合、升级与转型。

在后端，搭建了数据驾驶舱，建成了由总部贯穿至项目的4层级管理驾驶舱，涵盖市场、商务、生产等八大专业板块，为企业经营决策提供了多维度的数据服务支撑，初步实现了企业管理信息化、项目管理协同化。

## 智能建造的发展思考

**数字设计环节。**加强规范设计元素、设计流程标准化，以三维数字模型为载体，基于BIM等信息化技术，推动建筑、结构、设备管线、装修等多专业间的协同设计与实时互动。构建以参数为驱动的智能设计系统，开发智能设计算法，实现设计参数的智能优化、设计成果的智能输出、设计图纸的智能审核。

**智能制造环节。**研究智能装备产业化推广模式机制、质量认证体系等，制定智能设备、先进工艺、物流系统及数字化管理平台整体规划策略。研究数字化工厂建设策略，通过研究建立数字化工厂的战略转型蓝图，形成产线数据采集平台、产品数据管理系统、制造执行管理系统、数字仿真与智能决策指挥系统等开发应用策略。

**智慧建造环节。**深度融合物联网、大数据、云计算、智能机器人等新型技术，推动智能装备产品研发；从数字设计、平台惠采、智能生产、智能建造、智慧运维五个阶段，围绕“人机料法环”搭建智能建造管理平台。

**数字管理环节。**推动产业互联网建设，构建完成以工艺、装备、管理、数据为一体的智能建造体系。构建基于智能建造的大数据平台，重塑产业价值链，支撑价值创造和商业模式创新。推动公司从传统劳动密集型企业向平台型、知识型企业升级。

(作者单位：中建科工集团有限公司)

# 绿色建筑成本管理的优化路径

张青

丰富绿色建筑评价体系，为成本管理提供可靠依据；推动绿色建筑项目转化和落地，确保项目的经济可行性；开展成本-效益分析，制定精细化的成本管理计划；引入成本控制工具，定期监控成本管理风险。

## 绿色建筑经济成本管理的发展现状与目标

**绿色建筑经济成本管理的发展现状。**绿色建筑经济的可持续发展应关注房地产产业、企业经济效益和生态环境保护的有机统一。然而，目前我国绿色建筑经济发展尚未妥善处理这三者之间的矛盾和冲突，技术实力缺乏核心竞争力，许多配套措施和政策激励还不完善，导致绿色建筑经济发展缺乏良性循环。虽然我国已经出台了多项绿色建筑支持政策，但当前为了控制房地产市场过快增长，政府逐渐实施了一系列收紧的房地产政策，未对一般建筑和绿色建筑进行区分，绿色建筑融资受到整体融资环境的压制。同时，我国在绿色建筑领域的技术水平和成果转化能力与国际先进水平相比存在较大差距，对环保材料、可再生能源技术、节能减排设备等方面依赖度较高，直接导致中国绿色建筑成本增加。因此，要实现中国绿色建筑经济的持续发展，需要不断进行创新设计以提高效益，并需要政府和企业共同努力，整合各方资源，加强合作，通过协商解决问题。

近年来，建筑企业越来越注重成本管理。有效控制和管理成本不仅可以全面推动建筑企业的快速



港珠澳大桥珠海口岸人工岛货检区工程(鲁班奖)

发展，还能确保建筑工程项目的顺利进行。随着建筑业的不断发展，企业不断优化工艺、预算管控、采购能力，推广全过程管理、加强项目管理和信息技术的应用，虽然提升了对工程情况和成本变化的掌握能力，提高了管理效率，实现了建筑成本的优化和降低，但仍然存在整体发展力度不足的问题，并缺乏国家层面上的指导性引导。

中国绿色环保建筑经济成本管理的发展经过多年实践探索，取得了一系列的成就和进展。在标准体系上，中国绿色建筑标准从《绿色建筑评价标准》开始逐步完善至多个细分领域标准，为绿色建筑经济成本管理提供了良好的保障和指导；在成本管理模式下，我国绿色建筑企业采用了多种有效的经济成本管理方式，如BIM模型、全生命周期成本效益评价方法、增量成本构成分析等，推动了绿色建筑经济成本管理的发展。通过绿色环保建筑经济的成本管理，有助于实现节能减排、环境保护和经济效益

益的三位一体，达到可持续发展目标。

**绿色建筑经济成本管理的目标。**1.生态环境负担最小化。这是绿色建筑经济“绿色”内涵的重要体现，也是绿色建筑经济成本管理的根本遵循。绿色建筑注重生态环保、节能减排和可持续发展的理念，决定了绿色降级成本管理也应该以实现建筑与环境的协调发展为重心。因此，绿色建筑经济成本管理需要从两方面入手：降低建筑施工对环境的影响；通过绿色建筑设计和建造减少建筑完工后对环境的影响，以创造更健康、和谐、美丽的环境，为人类创造可持续发展空间。

规划阶段，应秉承建筑与环境持续和谐相处的绿色理念，制定环境保护计划，对施工期间可能产生的废水、废气、噪音等进行规划和管理，制定相应的施工方案和措施。设计阶段，绿色建筑应以节能为主要目标，结合不同地区的气候条件和建筑用途，采取合理的建筑朝向、墙体材料、采光透明度、调温和防湿等措施。施工阶段，应尽量减少建设活动对环境的负面影响，并与附近居民进行良好的协调。总之，绿色建筑经济成本管理的生态环境负担最小化目标要求以发展的眼光动态地追踪绿色建筑的全过程，并最终促成建筑节能和环境保护的绿色目标。

2.资源利用效率最大化。资源利用效率与绿色建筑质量、利润空间密切相关，提升资源利用率、减少建筑能源消耗是绿色建筑成本管理的重要目标之一。

在绿色建筑项目的全生命周期成本管理中，资源利用最大化有两层含义，一是在设计、建造过程中，通过使用环保材料和技术、优化建筑设计和布局来提高资源利用效率，最大限度地降低对自然资源的消耗。在绿色建筑设计上，将节能、环保、可持续等理念融入设计和建造过程。根据不同地区的气候、用途等特点，优化建筑朝向、围护结构、采光和通风等方面的设计，以最大限度地减少建筑能源消耗。在绿色建筑选材中，重视环境融合和生态协调，考虑采用持续化、自然化的绿色材料，如太阳能电池板、微型风电机、LED照明等，以显著提

高建筑的能源利用效率，优化能源消耗并避免浪费。二是在建筑运营使用和维护阶段，加强能源管理和设备监控，注重建筑长期维护和更新，尽可能地延长建筑的使用寿命，从而最大限度地利用资源。例如，实施能耗监测工作，了解建筑的能耗状况，及时发现问题。同时，为了有效控制设计和建造成本，最大化资源利用效率，可以引进国际先进的绿色建筑技术和经验，对本地技术进行改良和创新，鼓励推广和应用绿色技术，最终推动绿色建筑项目在经济、社会和环境方面的协调发展。

3.企业经济效益最优化。绿色建筑经济成本管理不仅要考虑保护环境和节约资源等绿色社会效益，同样要考虑企业经济效益。经济效益是绿色建筑经济发展的动力和根本保障，也是绿色建筑项目资金来源的重要保障。将绿色建筑项目的经济效益作为成本管理的重要目标是绿色建筑经济可持续发展的关键。

在经济利益最优化的成本管理目标下，全方面的绿色成本管理尤为重要。包括降低绿色建筑的成本、提升绿色建筑房产的价值和市场竞争力，及时调整市场策略以适应市场形势，降低生产和运营成本，提高效率和质量，以增加绿色建筑的投资回报率，从而实现企业利润最大化。同时，还要求绿色建筑企业采取一系列诸如制定成本预算、采用设计成本分析、管理和优化供应链、应用绿色技术和材料，以及注重人力资源开发等措施，以有效控制建筑工程成本，提高企业的竞争力。我国应尽快建立一个权威的绿色建筑经济成本管理的评判标准体系，指导绿色建筑的设计和施工，通过标准化成本管理实现规模化成本优势，降低绿色建筑的成本并实现经济效益和环境保护的有机结合，最终促进绿色建筑经济的可持续发展。

### 绿色建筑经济成本管理存在的问题

**绿色建筑评价标准尚不完善，成本管理缺乏必要依据。**我国现有绿色建筑评价指标大多围绕性能和结果评估，缺少绿色建筑施工过程中的成本衡量。绿色建筑评价标准是绿色建筑成本管理的重要指引

之一。一方面，绿色建筑评估标准能够为成本管理提供重要参考，是绿色建筑设计、施工、维护各环节中投入材料、技术、人力等成本预算管理的重要依据，可以帮助确定绿色建筑的预期成本，并确保项目符合环境友好和可持续性要求。另一方面，绿色建筑评估标准可以降低绿色建筑经济的成本管理风险，辅助识别和纠正可能导致额外成本的错误和缺陷，降低由于试错带来的非必要成本。2023年2月，我国住房和城乡建设部办公厅发布《绿色建筑评价标准（局部修订征求意见稿）》，对《绿色建筑评价标准》（GB/T 50378-2019）再次完善，体现了对节能、资源、环保效益关注加强。但目前我国绿色建筑评价指标的更新、经化，主要为结果导向和效益导向，在完善成本评级标定手段、实施精细化成本管理方面缺乏足够关注。过程成本控制是保证绿色建筑效益的前提，对成本的忽视不仅会增加建筑成本和风险，还会加大建筑项目实际推广和应用难度。

**项目投资回报周期长，成本管理难度较大。**相对于传统建筑项目，绿色建筑具有典型的前期资金需求量大、投资周期长、风险大的特征，成本管理难度也更高。在投资建设前，绿色建筑需要投入较长的时间、资金成本进行规划设计；在建设期，绿色建筑在使用环保、节能等新技术、新材料上需花费更多的资金成本和时间成本，以保证符合绿色建筑标准；在建设完成后，绿色建筑项目往往需要通过更多的审批和评估，面临较长的审批周期，进一步拉长项目周期。面对高初始投入、长项目周期，绿色建筑项目需要更长的周期实现预期投资收益。这很大程度上导致了我国获得绿色建筑标识项目大多集中在设计阶段，运营过程中受资金压力的影响，绿色建筑项目开始偏离原始设计预期。再加之，我国绿色建筑市场仍处于初步发展阶段，市场需求侧对绿色建筑的认可度和接受度还在逐步形成的过程中，绿色建筑的绿色投入回报率仍比较低。

**持续性管理要求高，长期运营成本难以保障。**绿色建筑具有更高的持续性管理要求，需要持续运



南京禄口国际机场 T1 航站楼改扩建(国优)

营和维护，这进一步拉长了长期运营成本投入的时间和范围。绿色建筑在使用环保、节能等新技术和新材料上更加注重可持续性，需要更加强长期运营和维护。因此，相较于传统建筑项目，落成绿色建筑项目是一个长期的问题。尤其是在项目完成后，需要利用科学的资源管理和能耗监测，对绿色建筑系统进行长期的跟踪以及定期检查和维护。例如，太阳能电池板维护、废水处理以及室内温湿度调节等，为确保其正常运行和高效工作，需要在检测设备、维护人员等方面投入一定的成本，持续改进和优化管理模式。绿色建筑企业作为追求利润最大化的市场主体，有自身的经济利益目标，在没有相应的长期运营成本管理的约束下，很难优先保证绿色建筑的管理水平。

**专业技术水平有限，成本控制具有不确定性。**绿色建筑需要综合运用多个领域的技术，缺乏相关专业人才和技术水平，可能会导致施工周期延长、人力成本增加等不确定因素，影响预算把控。一方面，绿色建筑项目涉及大量的环保材料和节能设备，但由于我国绿色建筑技术水平的限制，绿色材料的价格通常较高，市场供应也相对有限，绿色建筑仍存在较高的成本增量。例如，目前我国住宅类建筑开发成本为每平方1500元到1800元。为满足《绿色建筑评价标准》的三星最高要求，所需的太阳能光电的成本增量为每平米350~400元，建筑智能化成本每平米增量达150元，室内环境控制成本增量达每平米100元，分别占总单位成本的20%、10%、

## 行业解析

8%左右。另一方面，我国目前的绿色建筑材料和节能减排设备大多由国外引入，国际依赖度较高，材料成本较难控制；同时，由于技术水平的限制，难免会出现施工质量不理想等情况，进一步增加了成本控制的不确定性。

### 绿色建筑经济成本管理的优化路径

**丰富绿色建筑评价体系，为成本管理提供可靠依据。**在结果效益衡量的基础上，将成本因素纳入我国绿色建筑评价体系，对建筑项目的全生命周期成本进行引导和规划。一方面，对绿色建筑成本进行分类、衡量和评价，制定成本评级标准。将绿色建筑成本按照性质、用途、部门等进行分类和并量化处理。根据成本的来源、构成和变动趋势判断成本的大小、结构、影响力等因素，制定相应的评级标准。另一方面，将绿色建筑的设计标准、建设准备、采购管理、施工现场管理以及项目周期纳入绿色建筑评价体系，确保施工过程符合绿色标准，成为项目各阶段成本管理决策的依据，更加合理地规划预算和控制成本。在此基础上，绿色建筑企业能够以此为参照，根据自身项目特点制定企业的绿色成本管理标准，从而判断各环节的管理是否达到预期目标。完善的成本管理能够促进绿色建筑推广和应用，强化绿色建筑项目的可行性和经济性，推动我国绿色建筑行业的可持续发展。

**推动绿色建筑项目转化和落地，确保项目的经济可行性。**推广绿色建筑认证对于实现绿色建筑的经济可行性、提高绿色建筑项目的经济效益和投资回报，从而促进优化成本效益具有重要作用。一方面，政府部门应形成起联合工作机制，为绿色建筑项目认证提供政策支持、资金支持和技术支持。包括从明确绿色建筑认证指标、丰富绿色建筑融资渠道、提供税收激励补贴等多方面入手，推动绿色建筑成果应用和转化。另一方面，加强宣传推广，提升消费者对绿色建筑价值和优势的了解和认识。政府部门可以按照评价结果对达到绿色标准的建筑授予不同等级的绿色标识，并推动绿色标识可视化，将绿色标识在绿色建筑的显著位置标注。同时，还

可以通过举办绿色建筑论坛等方式，为绿色建筑项目创造商业合作机会和推广机会，激活绿色建筑消费市场，推动绿色建筑成果落地，减轻项目投资收益压力。

**开展成本—效益分析，制定精细化的成本管理计划。**综合考虑长期的环保和节能效益、资源利用效益等，确定成本和效益的权重比例，制定详细的成本预算，确保项目的经济可行性，并避免因资金不足而导致项目延期或中止。首先，进行全面评估。绿色建筑项目需要从设计、材料采购、施工、运营等多个方面进行成本—效益分析。在进行全面评估时，应该充分考虑到建设周期、质量、效率和环保因素等方面，以确保项目的经济可行性。其次，充分考虑绿色建筑项目的特点和复杂性，制定具体的成本管理计划。除了对环保、节能等新技术和新材料进行了解和评估，还要在绿色建筑项目的全生命周期进行全面、精细的财务筹划和资源管理，利用成本管理计划详细规划每个环节的成本预算、支出和进度表，并根据实际情况进行调整和优化，形成完善的成本核算体系，最终实现项目顺利推进和可持续发展。

**引入成本控制工具，定期监控成本管理风险。**成本控制工具是定期监控绿色建筑项目实际成本与预算差异、实现绿色建筑项目成本评估的重要方法。尤其是绿色建筑项目具有功能多元化、高标准化特征，对建筑设计水平、材料投入质量、施工技术依赖性更强，因此有必要引入常态化、全方位的成本控制工具。首先，嵌入供应链管理系统。环保、节能等新技术和新材料是保证绿色建筑项目质效的关键，可以通过供应商评估和选择机制，确保材料价格合理、品质可靠，从而控制材料成本。其次，引入成本监控软件。实时查看项目的成本支出情况，及时根据预警信息做出应对与调整。最后，使用风险评估工具，帮助企业识别和分析成本管理过程中的环保材料价格波动、施工技术质量问题等潜在风险，从而制定相应的风险管理策略，以最小化成本管理风险。

（来源：《施工企业管理》）

南京苏州入选住建部首批智能建造试点城市一年——

## 试点引领，“江苏建造”智慧升级

### 两名工人一天的工作，新技术只需十分钟

南京市浦口区团结路105号，有一大片现代化建筑工地：正在施工中的建筑“穿”着蓝色“外套”，看不到密密麻麻的脚手架，看不到成群结队的工人，只看到施工升降机忙碌地上上下下，高耸的塔吊正在作业。这是中国移动长三角（南京）科创中心一期工程A3楼项目，也是南京公布的首批35个智能建造试点项目之一。

今年6月，就在这个项目工地上，南京市首个应用成型钢筋骨架完成吊装，仅用时10分钟！此项技术的成功运用，标志着南京在智能建造与新型建筑工业化实践中实现新突破。成型钢筋加工配送技术是一种先进的钢筋加工方式，由专业化钢筋加工机构在加工场所预先将钢筋加工成为工程所需成型钢筋制品，再运送到项目工地中，现场可快速组装成为项目所需要的钢筋骨架。这项技术是住建部发布的2017版建筑业10项新技术之一。吊装完成的两段钢筋笼，钢筋连接处有一个筒状结构。施工单位中建八局项目总工程师张浩说，这是“双螺旋组合套筒”，是组装钢筋笼时的关键配件。按照传统工艺，即使是绑扎钢筋的熟练工，每个柱钢筋笼也需要两人在现场做一天。现在施工时间缩短为10分钟。经测算，使用这项技术的A3楼项目，可减少现场钢筋工作量70%，项目装配率由45%提升至58.8%。

该项目还有不少技术领先的智能建造设备。5G无人值守塔吊让工作人员在空调房里即可遥控操作，

再也不惧严寒与酷暑。无人机土方测绘、测量机器人、抹灰机器人等7款“机器人工友”上岗，工作效率高、精准度强。此外，还有精准的BIM设计、信息化管理系统等。

### 脏活累活细活，交给“机器人工友”

在苏州，以建筑机器人、智能施工电梯为代表的智能建造装备，正在让建造的安全和效率大大提升。在苏州相城经济开发区的双子楼项目现场，传统的施工电梯被智能电梯所取代。智能施工电梯的特点是全程无需操作人员，智能化屏幕上即时显示电梯到了第几层、距离地面多少米、行进速度、箱体重量、箱体中的人数等信息。相比传统的施工电梯，智能电梯每个月可节省1万多元人工成本，在施工安全、效率及经济方面具有显著优势。这个项目还“上岗”了12款“机器人工友”。它们被广泛使用在楼地面施工、工地巡检、材料运输及安装、楼面腻子涂覆等各个工序中。中亿丰建设集团股份有限公司工作人员叶佳程说，使用机器人可以节省30%的工效、70%的时间、30%的人工，还可以避免工人吸入粉尘，更加安全。

苏州建筑业发展稳定、制造业发达，正在探索建筑业、制造业融合发展之路。以29个首批智能建造试点项目为载体，大力推广以建筑机器人、智能施工电梯为代表的智能建造装备，探索走出苏州特色的智能建造产业化发展之路。

苏州在全国首个推出建筑机器人补充定额，首创建筑机器人“4S店”模式，开展“机器人领航员”培训，从政策支持、实体运营、培养人才等方面稳步推进智能建造产业化。苏州市住建局建筑业发展处处

## 行业解析

长朱激表示，苏州将通过着力推进智能电梯产业化发展，推动智能电梯不断普及和迭代优化。

### 顶层设计先行，强支持严考察

过去的一年，作为智能建造试点城市的第一年，南京和苏州在顶层设计方面做了大量工作。

南京出台了一系列文件，包括《南京市智能建造试点城市实施方案》《南京市智能建造管理办法》等，明确了智能建造的发展目标、重点领域和政策措施等。南京积极推动智能建造与新型建筑工业化协同发展，促进工业化、数字化、智能化技术集成应用。要求在土地出让前就智能建造与新型建筑工业化的有关要求征求同级产业办的意见，并在土地出让合同中予以明确。

在10月13日南京市公布的首批35个智能建造试点项目名单中，每个试点项目都有不少于3个智能建造和新型建筑工业化关键技术应用场景。此外，南京还在5月出台鼓励政策，比如在招标中应将智能建造和新型建筑工业化技术作为择优因素，在财政资金、金融服务、税收优惠等方面均有相应的支持。

苏州出台的《关于加快推进智能建造的实施方案》《苏州市2023年度智能建造推进工作要点》中，提出“以硬促软”的工作思路，确立促进建筑业、制造业融合的发展目标，不断强化智能建造政策支持，将智能建造纳入产业投资及促进经济持续向好政策支持范畴，对智能建造试点项目实施单位予以信用加分奖励。

今年9月份，苏州开展首次智能建造试点项目季度考核，实地检查了25个智能建造试点项目。考核中发现，智能建造技术在苏州市得到良好的实践与推广，试点项目建设质量得到明显保障，初步呈现了智能建造技术在提升施工质量、保障施工安全、缩短工程工期、解决工人缺乏等方面的积极作用。

### 全产业链智能建造如何实现？

作为试点城市，南京和苏州肩负着探索建筑业转型发展新路径的使命。在8月份的苏州市智能建造现场观摩会上，一位业内人士说：“发展智能建造是促

进建筑业转型和高质量发展的必由之路，是解决当今建筑业用工难、成本高、效率低等问题的良药。”

在南京市建委市场监管处（建筑业发展处）副处长徐宏芳的办公室墙上，贴着一张三四米长的展板，上面有南京市地图、与智能建造试点城市相关的各类文件以及一张密密麻麻的表格“智能建造试点城市建设任务清单及责任分工”。他将这块展板戏称为“作战图”。这张表格中有9个方面，又细分为61小类，包含政策体系、智能建造产业、示范工程、管理机制、技术研发成果转化、标准体系、人才培养等。徐宏芳说，这是《南京市智能建造试点城市实施方案》的附件，每一项任务、完成时间、牵头单位和配合单位都列在了上面，“方便我们工作时对照着看。”

这张表格也体现了南京市开展智能建造试点工作的战略方向：实现建筑业全产业链智能建造。徐宏芳说，南京建筑业的信息化是国内发展较早的，近几年各种智能建造设备也层出不穷，但这些都还不够。“我们认为，智能建造必须是全产业链的，从勘察设计到施工生产的全产业链。”

### BIM 这把关键“钥匙”怎么用？

信息化是实现全产业链智能建造的关键因素，体现在信息管理平台 and BIM 技术的应用上。BIM 是建筑信息模型的缩写，BIM “一模到底”是指从设计、施工、生产全流程共用一个数据模型，可以让建筑师、工程师和其他专业人员更好地沟通和协作，帮助建筑项目提高效率、降低成本、提升质量。

今年5月发布的《南京市智能建造试点城市实施方案》中提到：到2025年末，全市智能建造与新型建筑工业化协同发展体系、产业体系和监管体系基本完备，实现建筑信息模型（BIM）技术在规模以上新建工程项目中普及应用。

徐宏芳也坦言，目前BIM的使用比较割裂，由于每个流程由不同的单位执行，可能各自有BIM模型，或只在其中的一个环节使用BIM模型。不过，南京正在推进BIM技术的全过程应用。

江苏省建筑科学研究院副院长宣云干说，BIM技

术所使用的3D建模软件操作较为复杂,设计人员尤其是年龄较大的设计师熟练运用这些技术有一定的困难。同时,BIM技术涉及的领域广泛,包括建筑、结构、机电、暖通等各个专业,每个专业的模型都有其特殊性,需要不同的建模方法和技巧。在传统的2D图纸设计中,各个专业之间的协调可以通过平面图、立面图和剖面图等方式进行,但BIM技术需要将各个专业的模型整合到一个3D环境中,这需要更高的协调能力和技巧。此外,传统的2D图纸设计已经深入人心,很多设计师和工程师对BIM技术不够熟悉,甚至存在抵触情绪。

宣云干表示,一个建筑施工项目能否应用BIM技术,资金的投入很关键。在目前该项技术的应用还不够广泛的情况下,需要项目单位拿出专门的资金来支持,例如在招标时就列出专项预算。

### 如何让新技术顺利推广?

建筑业作为我国的传统行业,要打破几十年来形成的固有模式,阻力并不小。徐宏芳坦言,智能建造

的过程挑战了原有的建筑业施工组织方式。例如,按照惯例,一个施工项目会将钢筋的施工进行劳务分包,如果采用成型钢筋加工配送技术,就不需要那么多的钢筋工了。因此,劳务分包方对这些新技术会存在抵触情绪。

此外,在目前的试点阶段,由于新技术和智能设备还未大规模使用,难免会增加项目的施工成本。对此,南京市建委正在探索真正能为项目实现降本增效的模式。例如,将政府开发的智能建造信息服务与监管平台进行应用拓展,开发可供施工项目使用的项目管理平台,包含材料管理、施工进度管理、质量管理、安全管理等多个功能,免费提供给项目使用,为企业节省平台开发、技术服务等方面的费用。此外,提高施工机器人和智能设备的流转效率,鼓励企业由“购买”改为“租用”。同时,链接南京的高校资源开展产学研合作,为项目打通技术壁垒,加强高校科研课题成果转化。

(来源:《新华日报》)

## ■ 资讯荟萃

# 国务院印发《关于取消和调整一批罚款事项的决定》 取消4个工程造价咨询相关活动罚款事项

为进一步优化营商环境,国务院日前印发《关于取消和调整一批罚款事项的决定》(以下简称《决定》),取消和调整工业和信息化、住房城乡建设等领域33个罚款事项,其中,取消16个罚款事项,调整17个罚款事项。取消罚款事项的,自《决定》印发之日起暂时停止适用相关行政法规和部门规章中的有关罚款规定;调整罚款事项的,按照修改后的相关行政法规和部门规章中的有关罚款规定执行。

其中,《决定》取消的16个罚款事项中涉及4个工程造价咨询相关活动,分别是:对以欺骗、贿赂等不正当手段取得工程造价咨询企业资质行为的罚款;对未取得资质从

事工程造价咨询活动等行为的罚款;对工程造价咨询企业的名称等事项发生变更,逾期不办理变更手续行为的罚款;对工程造价咨询企业涂改、倒卖、出租、出借资质证书,以及超越资质等级业务范围承接工程造价咨询业务行为的罚款等。《决定》要求,对这些罚款事项的替代监管措施是,通过“双随机、一公开”等方式进行监管。

《决定》还强调,罚款事项取消后,有关部门要依法认真研究,严格落实监管责任,着力加强事中事后监管,完善监管方法,规范监管程序。

(来源:《建筑时报》)

# 危机中寻求生存 逆境中谋取发展

——江苏弘盛集团股改四年高质量发展回眸与展望

蒋月冬

建筑是一首歌，她唱响了建筑工人头顶烈日、脚踏寒霜，天南地北转战场的豪迈赞歌；建筑也是一首诗，她镌刻了建筑大军餐风露宿、废寝忘食，脚手架下写辉煌的高大形象。他们用青春和汗水、智慧与韧劲，建起了一座又一座高楼广厦，谱写了一曲又一曲开拓之歌。

江苏弘盛集团作为浩浩荡荡的建筑大军中的一员，近年来，在市委、市政府的正确领导和关心、支持下，在集团新一届董事会的战略部署下，在反弹无常的疫情和低迷的建筑业形势的双重影响下，积极化被动为主动，克服困难，迎难而上，在企业股改的道路上负重前行、浴火重生，着力书写了一部又一部企业股改后高质量发展的建筑新篇章。

本文围绕江苏弘盛集团近年来的发展实际，对该企业股改及股改后四年来的高质量发展情况进行了调研分析，形成了本调研报告。

## 一、企业股改前和股改情况以及股改四年来的发展概况

### （一）股改前情况

江苏弘盛集团曾是高邮建筑业的龙头企业，拥有建筑工程施工总承包特级资质，历史最高施工产值超过200亿元，属地纳税1.4亿元。2013年起，由于盲目挂靠，用人不当，管理失控，加上宏观形势的变化，多个项目经营失败，产生严重亏损。直到2018年上半

年，江苏弘盛集团步入了危机、经营已难以为继。企业负债约43亿元，资产约38亿元，资不抵债约5.3亿元。10多个重点承包工程先后形成烂尾项目，被诉案件1000多起，其中在审案件508起，执行案件227起，列入失信案件62起。企业资质无法在市场运用，债台高筑，人心涣散，人才流失，濒临倒闭。

面临企业这种状况，高邮市委、市政府高度重视，同年7月果断决策，派驻公检法纪20多人组成的专案组（主要围绕企业的法律诉讼、债权债务等方面）和工作组（主要围绕企业的内部管理、改革改制等方面）帮助弘盛集团开展解困工作。同时，公司党员、干部积极带头，员工人人参与，在企业内部形成了团结一致、齐心协力、共渡难关的良好改制氛围。

### （二）股改情况

工作组在调研和审计的基础上，确定了“先救后治、快救慢治”的原则，提出了“招引投资、重组股权、全面改革”和“两体分制、先购后并”的解困方案。根据重组方案和股改思路，工作组理顺了弘盛集团、信融发公司的体制关系，一个月内完成了100多名内部职工股权和外部股权的转让。

在扬州银监局的协助下，由建行牵头组成了弘盛集团银行业债务人委员会，各银行形成了“不压规模、及时转贷、降低利息、消除不良”的支持共识。解困过程中，同步推行了“股制、体制、机制、薪制、工制、营制”等“六制”改革。

对14.7亿元的应诉债务，工作组谋划了“虚拟重组、模拟清算、挤压诉求、协商和解”的债务化解策略，确定了“七折打包、一年清偿、首付四层”的债务兑付方案，并同步开展债权清收工作。

经过两个多月企业内外部的共同努力，2019年6月20日零时，62个失信全部消除，基本账户全部解冻，220多个执行案件全部和解。至此，弘盛集团具备了资本重组的条件。工作组上报市政府制定了“弘盛集团重组方案”。

根据市重组方案，经过多轮磋商，江苏瑞沃集团负责人不畏艰难，积极伸出援助之手帮扶企业，担起了“投资弘盛、重振发展”的历史大任，充分彰显了优秀建筑企业家的大爱情怀。到目前为止，瑞沃集团已累计向弘盛集团输入资金近18亿元。2019年3月16日，瑞沃集团与市政府签订了投资协议；同年5月1日，投资人进驻并接手弘盛；8月16日，国资控股51%的新弘盛顺利完成注册。从此，获得新生的江苏



与南阳市卧龙区政府开展战略合作

作，通过傍强、联小的方式，充分做好直营项目的施工，保证其主导地位，积极走发展直营项目的道路。四是以土建为基础，积极向建筑业的上下游延伸，着力涉足新兴产业，成立了供应链公司、桩基公司、装饰装修公司、机电公司、园林工程公司、智能制造科技有限公司等专业化公司，实现企业智能化、信息化、全产业链发展的格局。

弘盛集团将以崭新的面貌开启她高质量发展的新征程。

### （三）股改四年来的发展概况

获得新生的江苏弘盛集团在市委、市政府的大力帮扶以及新一届董事会的正确领导下，对内加强企业管理，大刀阔斧地实施一系列的改革；对外加大市场开拓力度，积极调整经营方式，着力推动企业高质量发展，谱写了一篇篇充满希望、令人信心满怀的华美乐章。

#### 1. 经营决策上：明思路、定基调，把好企业发展方向

一是与央企、国企等大型企业进行股份制合作，参与了央企中化学交通建设集团有限公司股改，建立了股权混改合作伙伴关系，首次成为央企股东，在市场开拓上进一步提升了发展空间。二是与云南沧源佤族自治县人民政府、南阳市卧龙区政府开展战略合作，推进企业持续健康发展。三是推行项目实体化运



成立供应链公司等专业化公司

#### 2. 市场开拓上：顶烈日、战严寒，积极扩大市场份额

四年来，全体弘盛人头顶烈日、脚踏寒霜，勇闯祖国的大江南北，积极为集团公司的经营事业挥洒汗水、奉献青春，谱写了一曲曲令人兴奋、激动人心的市场开拓之歌。2021年3月，拉萨佳禾·阳光绿洲一期项目首次登上江苏弘盛集团高原业绩的舞

## 调查研究

台，拉开了江苏弘盛集团承建高原项目的序幕，取得了在西藏地区市场开拓的开门红。目前，江苏弘盛集团在西藏地区的工程业务量已达6亿元之多。在市场开拓上，江苏弘盛集团还注重增加公投项目和公建项目的比重，积极承揽政府投资类工程，不断提升项目品质。南京市浦口区泰山街道社区卫生服务中心改扩建工程、大庆市中医医院中医特色重点医院建设工程项目、鱼台县路网城市设施提升、龙虾广场内部装修及学前教育学校建设项目工程总承包EPC项目、新疆博乐市五台公铁联运物流园---园区消防配套用房建设项目（EPC总承包）、普洱市主城区人居环境提升--老旧小区改造及配套建设项目、扬州市职业大学高邮湖校区项目等一批亿元以上的政府投资类项目已在弘盛落地开花，企业发展后劲充足。

3. 企业管理上：强管理、树形象，充分展示企业风采

一是抓好财务管理。积极实行资金归集制，区域公司的所有账户复核U盾都归集到集团财务部统一管理，科学、合理地筹集、调度、支付资金；及时清理长期不用账户，切实维护集团银行账户稳定安全及准确性。二是抓好项目管理。认真贯彻落实国家有关质量、安全的法律法规，加强项目的质量、安全管理，加大对在建项目的检查力度，对检查中发现的质量、安全隐患及时下发整改通知书，要求项目部限期整改到位。三是抓好风险控制。对各类合同所涉及的条款进行认真审核、推敲，切实把好合同签订关；对于重

大项目，实施可行性论证，成立了前期论证工作领导小组，充分做好项目前期的调研、分析和风险评估，有效降低项目风险。四是抓好制度建设。对集团公司原有的规章制度进行修订完善，并在职代会上获得了全票通过，切实提高了制度的执行力，推进了企业的各项管理。四年来，江苏弘盛集团蝉联“江苏省建筑业百强企业（综合实力类）”、“扬州市建筑业先进企业”、“扬州市建筑业综合实力30强企业”、“高邮市纳税十强企业”等称号。

4. 企业文化上：铸企魂、显担当，助力企业高质量发展

一是积极参与公益事业。已累计向高邮教育事业、红十字会等机构捐款700余万元，在高邮缴纳税收近4亿元（含子公司），积极为高邮的教育事业和经济建设贡献绵薄之力。二是关爱企业员工，制定《员工福利管理规定》，以促进企业与员工的和谐发展，切实增强企业的凝聚力。同时设立员工子女奖学金，至今已累计发放奖学金40余万元。三是完善红色管理体系，坚持抓好党建促发展的思想。组织开展“不忘初心、牢记使命”、庆祝建党100周年以及参观红色景点等党建主题活动，充分发挥党组织在企业发展中的战斗堡垒作用，让党组织的创造力、战斗力和凝聚力成为企业新的核心竞争力。四年来，江苏弘盛集团先后荣登“高邮市文明单位”“扬州市文明单位”“江苏省文明单位”的领奖台，企业文化建设成果得到了省、市文明办领导的认可。



每年举办一次“弘瑞爱心教育基金”捐赠暨集团员工子女奖学金发放仪式

## 二、企业存在的问题和困难及其原因分析

一是品牌档次低，工程创优积极性不高。目前，江苏弘盛集团工程创优主要集中在江苏范围内，甚至可以缩小到南京和扬州范围，外省市（除广东公司）工程创优几乎为零。区域公司都不愿意在工程所在地创优或者之前都没有开展过创优工作，每年主要靠扬州市外琼花杯完成创优指标，争创省优工程、国家级工程奖项的劲头不足，且集团至今未能实现“鲁班奖”零的突破，这是作为一家特级企业最大的“伤痛”。

二是工程业绩少，人才缺口大。近年来，随着江苏弘盛集团的市场逐步复苏，承接的项目也日益增多，这就需要大量的项目管理人才，尤其是要具备有业绩的一级建造师。而江苏弘盛集团之前由于诸多因素的影响导致市场一直处于停滞不前的状态，有业绩、有项目管理能力和经验的一级建造师较为缺乏，这就形成了目前企业项目日益增多与项目管理人才匮乏的发展现状不相适应，缺乏有业绩的一级建造师、五大员等，不能保证项目投标、人证合一所需的发展格局，势必会影响企业的经营发展。

三是竞争压力大，市场开拓难。近年来，江苏弘盛集团市场开拓的局面虽然比股改前有所好转，但是由于国企、央企等大型企业参与项目的竞争以及低迷的建筑业形势，市场开拓的道路不是很顺畅，有较大的阻碍和困难。

针对以上问题和困难，究其原因，主要有主、客观两点因素：

一是主观因素：工程创优方面，区域公司经理重视程度不够，创优意识不强，组织力度不大，项目管理人员素质不高；有业绩的建造师方面，由于自身管理出现漏洞等问题导致企业在2019年之前市场基本处于停滞状态，新签项目几乎为零，这就带来集团公司的一、二级建造师无工程业绩的被动局面。

二是客观因素：受宏观经济和土地政策影响，传

统基建市场规模有所缩减，特别是近年来受到地产企业暴雷的冲击，使得整个建筑业元气大伤。同时，央企和国企以前在规模相对较小的项目上很少参与，但现在也加入了竞争，或者对基建采取打包方式承接。加上地方政府普遍对当地企业进行保护，实施地方保护壁垒政策。以上这些客观因素导致了企业外向开拓难度较大。

## 三、企业今后主要发展思路、建议

下一步，江苏弘盛集团将紧跟时代发展步伐，以市场经营为中心，以项目管理为抓手，以党建文化为保障，一方面立足自身，另一方面依靠政府帮扶，砥砺前行，多措并举，着力加快公司发展进程，推动企业高质量发展。

（一）加强市场开拓，提高基地占有份额

一是深耕六大区域市场，聚焦重点区域，实现长期经营，确保重点区域市场的稳步发展，做大做强。同时推进弘盛、瑞沃区域市场人员、岗位的进一步融合，实现更好地融合发展。二是进一步推行股份制合作和直营项目的经营模式，有效降低项目风险，提高经济收益。同时，密切关注公建项目、政府投资类项目的信息，进一步加大此类项目的承建力度和比重。三是进一步开发境外市场，在目前已开拓尼日利亚市场的基础上，争取与国际国内大承包商建立稳固长期的合作关系，借助他们的技术、管理、品牌和资金优势，进一步拓展工程承包领域，加大境外工程的承建力度。

（二）聚焦项目管理，提升企业经营效益

一是项目实施前做好项目规划书，并对项目的实施做好整体规划及项目实施方案，全面加强项目的预算管理，在降本增效上优化项目运营质量。二是项目实施过程中不断提高工程创优意识，以“三高”、“三严”的标准抓好工程质量，切实做到安全文明施工，力争在工程创优上实现更大突破，提高品牌档次，实现“鲁班奖”零的突破。三是加强标准化管理体系的建设，推进信息化应用的广度和深度，在直营试点项目运用信息化管理的基础上，由点到面，逐步在全公

## 调查研究

司项目上推广应用信息化，从而推动项目管理升级。

### （三）实施产业联盟，实现企业合作共赢

一是同业联盟。充分用好特级资质的优势，通过注入资本、参股等方式，与其他建筑企业开展紧密型资本合作，实现经营模式的一体化运作，达到“1+1”大于2的效应。二是异业联盟。积极拓宽上下游产业链条，充分发挥自身优势，与消防、灯具、电线、电缆、建材等上下游企业开展松散型资源合作，实现资源共享、优势互补、共融共赢的双赢局面。

### （四）加速转型升级，增强企业综合实力

一是利用企业混改的优势，由单一的施工方式向EPC工程总承包方式转变，从传统的施工模式向以运营为核心，带动城市基础设施建设和地产开发的城市投资运营业务、产城融合模式转变。二是在做好土建

施工的基础上，纵向拓展、横向拉伸产业链，跳出建筑做建筑，积极向光伏发电项目、造林绿化项目、农田土地复垦项目、生态修复项目等领域延伸，并向下游延伸到新型建筑材料；同时加大智慧建造、智慧工地、智慧城市等方面的研发力度，切实打造可持续竞争力。

回首过去，弘盛建筑铁军豪情满怀，心潮激荡；展望未来，弘盛建筑铁军重任在肩，勇毅前行。他们将在习近平新时代中国特色社会主义思想理论和二十大精神的指引下，搭载着“江苏弘盛集团”这艘巨轮，乘风破浪，勇往直前，以踏踏实实的态度、坚韧不拔的毅力、百折不挠的勇气、意气风发的姿态，不断续写江苏弘盛集团高质量发展的崭新篇章。

（作者单位：江苏弘盛建设工程集团有限公司）

## 资讯荟萃

# 我国规范招标投标领域信用评价应用 各地不得以信用评价变相设立招投标交易壁垒

近日印发的《关于规范招标投标领域信用评价应用的通知》明确提出，各地不得以信用评价、信用评分等方式变相设立招投标交易壁垒，国家发展改革委将会同有关部门推动建立统一的招投标信用评价体系。

通知指出，各省级社会信用体系建设牵头部门、招投标指导协调部门要推动本地区相关部门规范实施招标投标领域信用评价应用工作，深入开展招标投标领域突出问题专项治理，科学设置信用评价指标，客观公正评价企业信用状况。

各地方不得以信用评价、信用评分等方式变相设立招投标交易壁垒，不得对各类经营主体区别对待，不得将特定行政区域业绩、设立本地分支机构、本地缴纳税收社保等作为信用评价加分事项。

通知要求，各省级信用牵头部门、招投标指导协调部

门要会同相关部门，立即对本地区信用评价、信用评分以及信用监管有关制度规定进行全面排查，聚焦评价主体、评价标准、结果应用等关键环节，推动相关部门按照规定权限和程序修订或废止有关规定，切实为各类企业营造公平竞争的市场环境。

国家发展改革委将会同有关部门推动建立统一的招投标信用评价体系。同时，将加强动态监测，对涉及招投标信用评价应用中的违规问题发现一起、查处一起、通报一起。各省级信用牵头部门要通过信用平台网站畅通投诉渠道，收集问题线索，推动相关部门立行立改。

当前，一些地方通过信用评价、信用评分等方式设置招标投标隐性壁垒，破坏公平竞争的市场环境，阻碍全国统一大市场建设，通知强调，必须坚决纠正规范。

（来源：中国建设报）

# 高标准 细部署 加速度

## 中核华兴全力推动主题教育走深走实

中国核工业华兴建设有限公司

第二批主题教育开展以来，中核华兴党委以问题为导向，坚持以学促干，将发现问题、解决问题、推动发展贯穿全程，一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制。

### 抓早任务部署，组织保障“有力度”

中核华兴党委坚持高标准高质量，精心部署、迅速落实，扎实开展第二批主题教育，稳步推进高质量开好局起好步。

9月11日，集团公司召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第一批总结暨第二批部署会议后，中核华兴党委迅速传达会议精神，准确把握精神实质，深刻理解核心要义，对公司开展主题教育作出系统部署和安排，统筹抓好理论学习、调查研究、推动发展、检视整改，打出“组合拳”。

第一时间成立主题教育领导小组及办公室，制定印发主题教育工作方案，建立“1+3+4”可视化工作清单，明确公司党委、处级单位党委、基层党支部工作重点，构架起协同联动工作格局。9月19日，中核华兴召开主题教育领导小组（扩大）会议，对公司主题教育工作进行部署，确保主题教育系统有序推进。

公司党委书记认真履行第一责任人职责，坚持亲自部署、直接调度、具体推动，主持召开3次主题教育领导小组会议，带头开展学习研讨、讲授专题党课、研究正反面案例、牵头制定整改整治清单；领导班子成员认真履行“一岗双责”，严格对照主题教育



工作方案，以身作则、以上率下，推动分管领域主题教育务实高效开展。

公司主题教育领导小组办公室积极发挥统筹谋划、协调组织职能，召开2次办公室会议全面落实规定动作要求，并加强与集团公司第二十一巡回督导组汇报沟通。切实保障主题教育上下同步启动、协同联动，全面有序开展，切实推动重点任务早谋划、快落实。

### 抓深理论学习，思想引领“有高度”

中核华兴党委坚持抓好理论学习，紧扣改革发展需要、突出自身业务特色，瞄准生产经营难点堵点，带着问题研学、以上率下促学、强化指导督学，切实推动理论学习发现新情况、新问题。

一是高质量举行主题教育专题读书班。聚焦习近平新时代中国特色社会主义思想，结合公司改革发展实际，确定市场开发、项目管理、创新优化、区域发

## 企业党建

展与业务布局、风险防范化解、安全生产、科技创新与数字化转型、产业链协同、党的建设9个专题，通过专题学习、专家辅导、专题交流、专题研讨“四位一体”推进实施，用大学习推动精神大洗礼。目前读书班已全部完成，聚焦市场开发、项目管理、创新优化学习研讨并形成24项会议行动项，有效推动落实。各处级单位党委专题读书班设置主题196项，形成行动项355项，已落实完成85项。

二是领导带头讲授专题党课。9月19日，公司党委书记、董事长面向全公司讲授《以学铸魂担使命，以学促干建新功，用主题教育成果实效推动高质量发展走在前、做示范》专题党课，其余领导班子成员先后赴党建责任区、联系点及所在党支部讲授专题党课，处级单位领导班子成员先后讲授专题党课70次，基层党支部书记讲授专题党课60次，组织开展主题党日79次。

### 抓准调查研究，求真务实“有精度”

中核华兴党委坚持把理论学习中收获的思想方法、工作方法转化为调查研究的实际举措，下大力气精准剖析问题，一步一个脚印把难题解决好、把矛盾化解好。

一是聚焦主线，坚持问题导向，实行大梳理、大排查。系统谋划制定公司调查研究工作方案调研工作计划，聚焦核电项目人工成本投入产出率、基础设施业务发展、创新创效驱动、数字化发展、项目管理、“两金”管控、党风廉政建设等关键领域和关键问题，确定9项调研课题。处级单位党委围绕本单位重点难点问题，确定调研课题86项，切实通过调研推动解决一批基层所急、群众所盼、改革所难问题。

二是聚焦重点，加强典型案例解剖式调研。聚焦做强优势产业打造“拳头”产品，抢抓市场机遇主动开展业务结构调整；关注民用建筑项目管理责权利体系分析，突出问题，注重调研选题“小切口”，以求真务实、真抓实干的优良作风，力求实现公司高质量发展“大成效”。

三是聚焦基层，“问计于民”站稳群众立场。扎实开展“基层项目员工代表恳谈会”，以每季度基层项目领导和基层员工代表面对面恳谈的方式，第一时

间了解掌握基层职工群众诉求，就推动公司改革发展收集意见建议，有效加深与基层职工群众之间的联系。今年以来，基层单位共召开恳谈会133次，收集生产经营、职工生活等各类问题423项，现场解决率达94.7%。

### 抓细检视整改，见行见效“有深度”

中核华兴党委始终把整改整治工作摆在突出位置，努力以整改整治实际行动彰显主题教育成效。

一是系统抓实问题整改。中核华兴党委坚持奔着问题去、带着问题学、对着问题改，系统梳理调查研究发现的问题、推动发展遇到的问题、群众反映强烈的问题，结合年度民主生活会、巡视整改和读书班发现的问题，形成整治整改项13项，制定整改措施32项；通过面向全公司开展问卷调查，初步梳理形成为群众办实事清单，制定行动项16项，各处级单位党委制定为群众办实事行动项141个，切实通过上下联动，把问题找深找准找实。

二是全力推进专项整治。聚焦发展改革重点问题，聚焦项目管理问题、资产负债率和经营性现金流等问题开展专项整治，由公司主要领导挂帅，扎实推进整改，确保取得实效。

### 抓实推动发展，动力牵引“有速度”

中核华兴党委坚持强化目标导向、效果导向，把开展主题教育同贯彻落实党的二十大精神结合起来，同贯彻落实集团公司党组、中国核建党委各项决策部署结合起来，同推动“创新优化年”专项工作结合起来，一体推进实施，并持续加强党建与生产经营深度融合，激励广大干部职工以学促干，推动发展。

自主题教育开展以来，公司干部职工胸怀“国之大者”的担当更加坚强，推动高质量发展的步伐更加稳健，增进民生福祉的思路方式更加贴切，公司承建的廉江核电、三澳核电两个重大工程节点圆满完成，先后荣获江苏省建设科技创新成果等多项创新成果奖项，公司以主题教育推动基层党建创新，已初步形成204项推动项目发展的工作法，主题教育推动发展成效正逐步展现。

# 采取五大举措 护航企业高质量发展

丁正泉 周俊

清正廉洁是共产党人的立身之本。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚定不移正风肃纪，反腐败斗争取得显著成效，但党风廉政建设永远在路上，一刻不能松懈。在建筑行业，肃纪反腐工作同样面临挑战。中建华东投资建设有限公司作为中建集团在华东区域开拓基础设施市场的先锋队，坚持五个“高质量”，落实四个“融入”，不断夯实“1+N+X”大监督体系，不断打造廉洁文化载体，厚植廉洁文化根基，为企业高质量发展提供了有力纪律保障。

## 一、高质量深化二十大精神学习成效

中建华东深入学习宣传贯彻党的二十大精神，在学深悟透上下功夫。公司党委及所属党支部开展了多形式、分层次、全覆盖的学习培训和专题研讨。邀请徐州市宣讲团成员深入公司宣讲党的二十大精神，召开2023年党风廉政建设和反腐败工作会议暨警示教育大会，全面贯彻党的二十大和二十届中央纪委二次



项目廉政建设教育中心开展宣贯活动

全会精神。组织班子领导、支部书记、青年骨干开展精神宣讲8次。压紧压实各级监督责任，公司纪委书记与纪委委员、各项目负责人、各纪检监督员分别签署3类专项《责任书》，将监督责任层层细化明确，将廉政建设、监督抓手延伸至各部门、各项目。

## 二、高质量夯实“1+N+X”大监督体系

公司着力打造“1+N+X”纪检大监督工作体系。“1”是公司纪检监督工作部、“N”对应公司各业务

## 企业党建

部门纪检监察员、“X”对应公司各项目纪检监察员，制定兼职纪检监察员管理办法，明确监督员职责分工、任职条件、职责权限、考核方式、奖惩措施等，进一步明确兼职纪检监察员工作模式，完善公司纪检监察体系搭建，形成三个层面的立体监督机制。公司纪委组织总部各部门和所属各项目推荐兼职监督员，并由各部门和项目负责人把关审批，确保兼职监督员队伍作风过硬、能力过硬。公司纪委以“1+N+X”大监督体系完善为契机，充分借助各专业线条的力量，引导支持各业务线条部门和各项目进一步发挥监督效能，推动监督系统化、专业化。

### 三、高质量一体推进“三不腐”

公司围绕四个“融入”，高质量推进“三不腐”机制。一是融入项目。坚持廉政文化建设与项目生产、安全管理等中心工作同布置、同检查、同考核，与项目班子的经营业绩挂钩，增强党风廉政建设的针对性和有效性。

二是融入岗位。建立公司监察对象名册、中层干部及以上人员廉政档案，公司全员签订廉洁承诺书，运用督导、纠错、风险提醒、廉政谈话等措施，及时提醒纠错。

三是融入班子。明确党委书记和基层党支部书记的第一责任人职责，要求班子成员自觉履行“一岗双责”，专题研究党风廉政建设责任制具体落实、工作任务分解、制度体系建设等重点，在日常工作中对班子成员的廉洁自律和工作作风进行监督检查，保证党风廉政建设各项任务落到实处。

四是融入家庭。引导党员干部加强家风建设、弘扬清正家风、促进党风政风、带动社风民风，与家人共筑反腐倡廉的家庭防线。开展廉政亲情寄语、



廉洁文化上墙入脑入心

家庭助廉倡议活动等，将家庭亲情融入党员干部廉政教育，斩断领导干部身边人的违法犯罪苗头。

### 四、高质量厚植企业廉洁文化

学以崇廉，思以促廉，践以守廉。自中国建筑廉洁文化理念和标识发布以来，中建华东积极开展“崇德善建 尚廉筑基——清风中建我先行”廉洁文化理念宣传教育月活动，围绕“三个融入”，坚持将廉洁文化理念融入工作日常、融入基础管理、融入关键岗位，公司所属6个党支部利用主题党日、党员大会开展集体学习，公司总部各部门、所属项目在工作例会、专题会议前集中研讨交流，六个市场营销专班在各类交流互访中积极推介中国建筑廉洁文化理念。

公司总部及项目部充分利用办公楼入口、走廊、会议室等公共区域，将中国建筑廉洁文化标识与办公区域融为一体，用廉洁文化标识打造廉洁浸润空间，让清廉元素随处可见，廉洁理念随时可感，公共区域成为随时开讲的廉洁文化“课堂”。同时，充分利用好公司微信公众号等自有宣传平台，发布廉洁文化理念相关内容，扩大宣传传播范围，提升影响力，大力营造崇德善建、尚廉筑基的良好氛围，不断丰富公司廉洁文化体系建设。

## 五、高质量打造廉政文化示范点

文以化人，廉以养德。公司组建之初就高度重视廉洁文化载体建设工作，先后争创了徐州市廉政文化建设示范点、江苏省廉政文化建设示范点、中建集团建党100周年百个爱国主义教育基地、中建集团“建证未来”青年精神素养提升基地等一系列示范基地，推动廉政文化建设成为筑牢干部职工廉洁自律防线的有效途径。

依托公司廉政文化室和南通绕城高速项目廉政建设教育中心两个主要阵地，将一个“廉”字分解成千

丝万缕，演绎成鲜活故事，转化为生动讲述，营造以廉为荣、以贪为耻的浓厚文化氛围。目前华东公司廉政文化室参观者已达2万余人次，涵盖江苏、安徽、山东、河南、黑龙江等多省市的系统内外人员。南通绕城高速项目廉政教育中心开放以来迎来系统内外参观者1.6万余人次，成为公司廉洁文化品牌矩阵的重要一环，得到业主单位的高度认可和赞扬。

中建华东将持续提升廉洁文化品牌影响力，持续加强重点项目与属地单位检企共建、纪企共建，以廉洁文化的清风正气助推企业高质量发展。

（作者单位：中建华东投资建设有限公司）

### ■ 资讯荟萃

## 国务院2023年度省级政府安全生产和消防工作考核巡查正式启动

近日，国务院2023年度省级政府安全生产和消防工作考核巡查正式启动。由国务院安委会有关成员单位部级领导带队的20个考核巡查组陆续进驻31个省级政府和新疆生产建设兵团，对2023年度安全生产和消防工作开展考核巡查。

此次考核巡查自11月初开始，到11月底结束，是党的二十大后首次组织实施，也是首次与地方党政领导班子和领导干部高质量发展政绩考核衔接，对于推动各方面更好统筹发展和安全具有重要意义。考核巡查工作将聚焦习近平总书记重要指示批示精神和党中央国务院决策部署学习贯彻情况、安全生产责任落实情况、重大事故隐患专项排查整治2023行动和全国城镇燃气安全专项整治等重大专项行动组织实施情况、基层末梢抓工作落实情况等，全面客观检验安全生产和消防工作实效，督促推动各级党委政府和有关部门压紧压实责任，坚持问题导向，突出重点环节，

采取切实有效措施，着力补短板、强弱项，坚决防范遏制重特大事故，以高水平安全服务高质量发展，以新安全格局保障新发展格局。

考核巡查组将综合运用听取汇报、调阅材料、个别谈话、走访问询、受理举报、实地检查等方式开展工作，并延伸考核巡查2个市级政府，在全省（区、市）范围内开展明查暗访。此外，进驻期间，各考核巡查组将分省设立举报电话、电子邮箱和信访邮箱等方式接收来电来信和网络举报，坚持严的基调，切实推动解决人民群众关心关注的安全生产和消防问题，坚决查处安全生产和消防安全重大问题隐患，精准高效务实完成考核巡查工作。

根据有关工作安排，在完成省级政府考核巡查后，还将陆续对39个国务院安委会成员单位开展安全生产工作考核。

（来源：中国政府网）

# 技术先行 创新制胜克难关 质量为本 精工细作树品牌

王广芹

10月21日，中国土木工程学会发布通知，扬建集团申报的GZ118地块房地产项目B区（天禧苑）项目（扬州印）获得2023年中国土木工程詹天佑奖优秀住宅小区金奖。

扬州印位于扬州广陵新城，东至福康路，南至健民路，B区工程由江苏扬建集团总包，扬建项目管理四公司王林国项目团队具体实施。工程总建筑面积9.63万 $\text{m}^2$ ，由8栋18层住宅及1层地库等组成；住宅为装配整体式剪力墙结构，精装修交付；2019年12月30日开工，2022年9月完成全部工作量。

## 谋定后动，施工难题迎刃而解

本工程基坑开挖后，实际现场施工场地狭小，给现场文明施工带来极大难度。针对现场实际，项目部采取先开挖栋号、后开挖车库的办法，给住宅高层施工提供了正常的场地，从而保证了总体工期；分区段开挖、分区段井点降水，各栋号及区段间设置埋设井点；优化各区段内及部分区段交界处的后浇带，取消部分后浇带，改为连续式及间歇式膨胀加强带；为提



质增效，对中央车库区域采取了“跳仓法”施工。

本工程栋号主体结构形式为装配整体式剪力墙结构，结构设置预制剪力墙、叠合板、楼梯等，吊装工作量大、要求高。为完成超大量吊装工作，项目部实行吊装专人负责制，安排经培训合格的专业PC管理人员潘殿华具体负责，专业PC吊装王登峰班组负责实施。根据PC板的重量，合理选用塔吊进行上部结构PC板的吊装施工。过程中，项目部安排项目工程师杨东、施工员华鹏、吊装负责人潘殿华与华晟公司保持日常沟通，协调PC材料进场批次、时间、数量、资料等，提前做好进度计划，合理安排构件生产、进场时间，既解决了现场堆放场地局限的困难，也保证了进度要求。

本工程预制剪力墙对灌浆质量要求高，设计采用了全灌浆套筒连接。项目部采取专人负责制，搭建以项目工程师杨东为总负责、管理人员潘殿华具体负责、灌浆操作专人定岗的灌浆管理网络。专门安排潘殿华赴上海进行了“预制混凝土构件装配施工”专项职业技能培训学习和考核，进一步提升其专业能力；每次灌浆均安排他专人负责，全程跟踪，对每板预制剪力墙灌浆均进行全程摄像及拍照记录，按编号进行备案备查。严格灌浆作业流程，通过严格地交底和过程控制，本工程灌浆质量取得良好效果。期间采用X射线法检测套筒内灌浆饱满度及钢筋锚固长度共2次，剪力墙灌浆的灌浆饱满度及钢筋锚固长度检测结果均100%合格，成绩在同行当中名列前茅。

本工程屋顶设计采用悬挑构架，模架搭设要求高。项目部施工前编制了专项施工方案，对模架进行了深化设计及验算，并经过专家认证后再进行施工。

由于项目部稳扎稳打、常态化管理到位，因此，面对本工程业主要求的全过程第三方“飞检”模式，项目部每次都能轻松应对、顺利通过。

### 打造亮点，绿色施工智慧管理

打造智慧工地试点是本工程的亮点。本项目将智慧工地平台聚焦施工现场岗位一线作业层，通过“云大物移智+BIM”等先进技术和综合应用，对“人、机、料、法、环”等各生产要素的实时、全面、智能的监控和管理，实现业务间的互联互通，数据共享，保障工程质量、安全、进度、成本建设目标的顺利实现。

比如：本项目利用云技术，通过信息化系统+各类智能硬件设备，登记身份证，刷脸、上传，实现对工人的实名登记，及时记录和掌握工人安全教育情况，实时统计现场劳务用工情况，分析劳务工种配置；监控人员流动情况，监管工资发放，为企业及项目部保障生产提供数据决策依据。

再如：工地周边围墙设置喷淋系统，在线扬尘监



扬州印(夜景)

测系统可实时监测数据，根据需要自动启动联动控制器进行降尘；大门集装箱设置视频监控，实时监测施工现场安全生产措施的落实情况；结合高支模的结构特点和使用场景，监测支架沉降、立杆轴向力、杆件倾斜等情况，如有危险则提前报警。

始终践行绿色施工，也是本项目的一大特色。一是注重土地资源保护，通过“永临”结合合理节约了施工用地。二是重视材料资源节约，应用广联达钢筋施工翻样软件，优化下料减少损耗；应用直螺纹机械连接技术，节约钢筋同时提高质量。门窗、装修块材、风管、支吊架、电缆、钢结构构件等全部采用工厂化制作，现场安装，节省工料，保证质量。三是加强能源节约。太阳能热水器、太阳能路灯、节能施工机械、节能灯具等运用普遍。四是注重节约用水。现场设置集水池，收集井点降水及雨水，用作消防、混凝土养护和扬尘控制、绿化灌溉等；车辆冲洗用水设立循环用水装置；节水器具使用率100%；混凝土薄膜覆盖养护，减少养护用水。五是注重环境保护。扬尘、噪声、光污染、水污染、建筑垃圾等方面都制定了面面俱到的控制措施并严格落实到位。

### 质量为本，健全体系落实到位

为实现项目创优目标，扬建集团选派了拥有丰富创优经验的王林国团队，全过程采取了多项措施，保证工程施工质量。

健全质量管理体系。设立了栋号长和各专业工

长，确保各工种的施工班组质量始终在可控之中。

落实岗位质量负责制。各工种签署岗位责任书，逐一明确岗位质量责任。项目部根据各管理人员的责任、能力、水平、贡献确定各人年薪，努力促进和调动所有管理人员在项目中的主观能动性和积极性，全面提高质量意识。

落实技术交底制度。其中对班组的交底尤为重视，如大型底板砼浇筑前的交底、砌筑工程施工前的二次结构施工交底、装饰施工前的抹灰技术交底等，项目部均组织了由班组全体人员参加的详细技术交底。考虑到班组工人的特殊性，每次交底时，都会用通俗易懂的语言交代清楚施工要求、注意事项等。

加强培训与时俱进。组织全体管理人员认真学习江苏省住宅质量通病防治手册、分户验收标准和各项施工规范，提高管理人员的质量意识水平。不定期组织新入职大学生考试，考核工程基础知识，督促年轻人学习。每周召开项目例会，通过例会制度对现场的质量进行交流、分析、总结和提高。

加强班组质量管理。一方面，择优选用自有班组。班组进场后，采取实名制管理形式，成立班组职工信息档案，实行上下班打卡、工资打卡发放至个人，确保班组人员素质稳定。年底对班组进行评比，优胜劣汰，保证班组质量整体可控。另一方面，加强班组操作人员质量意识宣传。项目部日常通过黑板报、宣传栏和在职工食堂宿舍区张贴验收规范的形式提高班组技术质量意识水平；每周召开班组长质量例会，进行质量总结和纠偏。

落实质量检查制度。施工过程中，严格执行“三

检”制度，要求自检做好文字记录；并实行工长质量员专检、工程师及施工员、栋号长复检。隐蔽工程除上述检查外，项目总工、监理工程师、建设单位负责人共同验收，签字确认合格后，方可进行下道工序。

常态狠抓实测实量。项目部成立了专门的实测小组，加强日常实测实量的常态化管理。针对第三方检测的要求，项目部建立了以项目技术负责人杨东分管、专门施工员负责的实测实量组织管理网络，组织了3—4人的实测实量小组，对第三方检测要求的剪力墙的垂直平整度和顶板的水平度、墙体砌筑的垂直平整度、洞口尺寸、截面尺寸、墙体粉刷的垂直平整度进行全数检测，并留下全数记录；如发现不合格点后及时采取整改措施。其中，装饰实测实量获得了甲方表扬。

坚持做好样板先行。工程在一次结构、二次结构墙体砌筑、装饰及管道大面积施工前，均先设施工样板，经各方验收认可后，方可进行大面积的施工。通过样板引路，项目部将工程质量管理从事后验收提前到了事前策划和事中控制。比如，工程精装修阶段，华发公司先做实体样板房，三方评审过后，再进行施工；过程中，时刻注重将水电、防水等隐蔽方面做到位。这当中，刚进华发两年半的员工尤恺，做事特别认真仔细，面对七十多种型号的瓷砖，他都一一标注好，与班组工人一一对接，为保证镶贴质量打好了重要基础。

注重基础资料管理。本项目是装配式结构，工程资料量大且繁琐，做好基础资料对项目顺利创优也相当重要。项目部安排拥有十多年经验的专业资料员陈娟负责，从每层楼的资料报送、原材料送检，再到拿检测报告、整理归档，有条不紊，为创优申报打下了坚实基础。此外还安排陈娟的徒弟张弛为专职资料员，确保了工作衔接有序、资料完整及时。

### 细处着眼，有的放矢攻克通病

在工程日常施工过程中，项目部注重抓好各种质量细节的管理，从住宅工程的几个关键方面狠抓质量通病的防治。

一是加强渗漏控制。在地下室防渗漏



时，王林国同志每晚十点多都要来到现场亲自查看施工情况，并要求施工员将每个漏点在图纸上标注出来，及时检查修补，打好“防漏针”。施工过程中，他时刻灌输地下室防水关键在于结构自防水的思想，浇筑前通过班组振捣手集中开会，认真进行浇筑振捣交底，强调振捣的重要性、注意事项，有效保证了地下室砼浇筑密实度，最终实现了地下室防渗漏控制。

在楼层防渗漏上，项目部通过对浇筑楼面砼时振捣密实度的控制、楼层浇筑完成后强化塑料薄膜覆盖保养、加强对厨房卫生间止水坎浇筑前基层的整毛处理等措施，有效地控制楼层厨卫间、屋面等渗漏现象的发生。

在窗边防渗漏上，项目部在施工过程中时刻灌输确保窗边无渗漏的思想，选择专业塞缝班组进行窗边塞缝施工，通过认真交底，过程中瓦工质量员梁正龙专人跟踪检查，有效保证了窗边水泥砂浆塞缝的密实度，取得良好效果。

在屋面防渗漏上，王林国等人结合工程实践总结形成了“一种混凝土屋面排水结构”，并获得了实用新型专利。

二是全数检查结构模板的成型质量。针对模板对几何尺寸的重要性，施工中，王林国安排专人在混凝土浇筑前，对剪力墙的垂直度、楼面模板的标高和平整度逐一全数检查，发现不符合要求的全力整改后，报监理抽查验收，有效地将楼层净高及净高极差误差掌握在可控范围内。

三是加强隔墙板裂缝的质量控制。在主体隔墙板施工时，项目部采取了隔墙板的满挤浆、下部顶板塞顶塞严、适当增设混凝土的门边柱、粉刷前板缝之间的网格布加强等裂缝控制措施。

### 周密计划，拼搏奉献保障工期

针对工期较紧较急的施工部分，项目部认真编制季度、月度进度计划，并坚持执行周进度的编制和实施。过程中实行进度计划与现场实际进度对比、分析制度，及时赶进度。

本项目2019年12月30日取得施工许可，为满足



节点要求，2020年春节前，项目部顶住节日工人返乡压力，协调组织了100多位木工、50多位瓦工、80多位钢筋工的劳务团队。从挖土开始，项目部将实际进度和计划进度对比精确到每日，全员风雨无阻，每天加班加点到晚上11点多，忙而有序，最终仅用了20天全面完成了计划任务。

受疫情影响，2020年春节后工程进度一度滞后。2月27日复工后，业主提出了必须完成各栋一层结构的售楼节点要求。项目部全力组织人力物力，按地下室墙顶板7天、一层结构5天的施工计划，即使面临着现场场地狭小、土方开挖量大、井点降水效果不明显、桩头破除不简单、交叉作业协调不易的困难，依然在当年4月25日全面完成了各栋一层结构的计划，满足了业主的节点要求。

施工过程中，项目部还积极通过技术手段合理节约工期。比如原设计地下室集水坑深度达3.1米，周边支护采用钢板桩支护形式。项目部建议取消钢板桩支护形式，直接采用天然放坡，增设埋设井点。再比如，项目北侧基坑的支护形式原设计采用三轴搅拌桩止水帷幕+土钉墙及天然放坡支护形式，项目部建议取消该做法，改为采用天然放坡支护形式（挂网喷射砼）。以上两点建议通过专家论证，均得到采用，不仅节约了工期，还为建设单位节约造价约80万元。

2021年7月底扬州突发新冠疫情。为防控传播，项目部全体管理人员和137名工人一起全部驻扎在了宿舍区。封控期间，项目部一边安排专人与政府沟通，协调生活物资，解决大家的后顾之忧；一边每天安排管理人员轮流到宿舍登记情况，做好工人们的心

## 精品创建

理疏导和安抚。正是得益于项目部管理到位，40天封控期内，整个项目部井然有序、未发生一起疫情，为疫情后第一时间复工复产奠定了重要基础。

### 精打细算，全面推动降本增效

施工过程中，项目部积极从劳务、分包、技术、材料管理方面采取措施，全方位推动降本增效。

**严控劳务成本。**由扬建四公司劳务科、项目部共同招标比价，并结合对已完工程的回访和口碑最终确定班组；劳务合同由扬建四公司劳务科、项目部共同与班组进行签字确认。严格控制计时工，确保计时用工的真实性和准确性。严格复查工程量，确保每月劳务结算准确、及时。

**精控分包成本。**通过分包招标的方式精心挑选分包队伍，并严把分包合同条款；在分包单位的结算中，严格控制工程量的准确性，确保项目成本最小化。

**重视技术降本。**成立由项目经理总负责、项目经理师及专业的核算负责人具体负责的成本责任小组，



对过程各个环节的成本进行把控；认真对待项目施工中的图纸会审、工程技术核定单、工作联系单、工程变更签证单等，确保工程决算有理有据。

**加强材料管理。**由扬建四公司统一组织，通过公开招标、厂家调研、货比三家确定材料供应商；严格材料进场、收发制度，材料进场时材料员、工长共同到场签单；砂石进场全部过磅；严格现场落手清制度、减少浪费节约材料；尽可能使用扬建集团自有周材设备，减少周材设备租赁成本。

（作者单位：江苏扬建集团有限公司）

## 资讯荟萃

# 10月份中国采购经理指数发布 建筑业商务活动指数持续位于扩张区间

近日，国家统计局服务业调查中心和中国物流与采购联合会发布10月份中国采购经理指数。数据显示，10月份，制造业采购经理指数（PMI）、非制造业商务活动指数和综合PMI产出指数分别为49.5%、50.6%和50.7%。专家分析，中国企业生产经营活动总体保持扩张，持续恢复基础仍需进一步巩固。其中，建筑业商务活动指数持续位于扩张区间。

国家统计局服务业调查中心高级统计师赵庆河介绍，10月份，建筑业商务活动指数为53.5%，继续保持在扩张区间。其中，土木工程建筑业商务活动指数为57.2%，连

续三个月位于57.0%以上较高运行水平，基础设施项目建设保持较快施工进度。从市场预期看，业务活动预期指数为61.4%，今年以来始终位于高位景气区间，建筑业企业对近期市场发展信心稳定向好。

此外，统计数据还显示，建筑业新订单指数为49.2%，比上月下降0.8个百分点；建筑业投入品价格指数为49.9%，比上月下降4.8个百分点；建筑业从业人员指数为46.4%，比上月上升0.1个百分点。

（来源：《建筑时报》）

# 十载异国践誓言 始于情怀 再战他乡守初心 忠于责任

张 娟

“自古少年多壮志，敢教日月换新天”，这是来自这位青年项目经理奋斗历程的真实写照，他就是江苏省交通工程集团有限公司喀麦隆分公司总经理何金。何金自1999年从重庆交通大学毕业后即加入江苏交工，从省内苏北大地上多个路桥项目的建设，到浙江、山东等地高速公路、水运市政工程的把关，再到非洲国家喀麦隆多个重大和危机项目的化解锤炼，二十余年始终如一扎实工作的他早已褪去年少青涩的外衣。多年来，何金历任技术员、工程质检科科长、项目副经理、项目经理职务，一路走来，披荆斩棘，他早已成长为一位出色干练的交通工程领域行家，他的身上也深深地烙上了交通人艰苦朴素、敢于挑战、踏实笃行的烙印。



何金在项目一线

## 砥砺前行 永葆初心

2023年6月6日，何金再次踏上祖国的土地，回忆起在喀麦隆近十年的心路历程，他百感交集。从业多年，何金深知工程建设行业是一个需要终身学习的行业，只有不断的自我挑战、勇于尝试，才能够更好地实现人生的价值；他清晰记得2013年10月16日这一天，在连云港临海高等级公路埭子口特大桥沥青摊铺施工全部完成，他沉浸在庆功欣喜之时，电话那头传来了公司委以重任的消息——担任喀麦隆项目负责人。这一年同期，习近平总书记首次提出“一带一路”倡议，年仅34岁的他，年富力强具有冲劲，他想紧跟时代趋势在行业内有所建树，加之喀麦隆是1990年非洲足球史上第一支打进世界杯八强的球队，被世界球迷称之为“非洲雄狮”，热爱足球的他对喀麦隆充满向往与憧憬。

机不可失，失不再来！当江苏交工进军海外的号角吹响，他毫不犹豫地勇挑这份沉甸甸的重担，怀揣着激情、梦想和些许的忐忑，踏上了喀麦隆的征途。

## 征途漫漫 唯有奋斗

万事开头难，即使做了充分的国外工作准备与心理建设，但实际面临的情况更严峻复杂。

## 一线采风

喀麦隆政府运作管理、法律规范基本都是沿用法国模式，机场路项目又是喀麦隆第一批高速项目，在紧张做好筹备项目团队、熟悉法律规范、学习语言沟通工作后，他怀抱满腔热血与期待，项目于2014年4月终于开工。正当准备大干一场时，监理方要求提供设计方案，经过多次反复修改后才得知，当地政府在重大工程设计、施工、监理、拆迁等方面尚未形成完整的管理体系，招标文件中地勘、设计文件根本就不符合高速公路标准，当务之急必须要重新进行地勘和设计工作，这对于只擅长施工的他来讲，难度可想而知。他曾无数次设想在海外会遇到的种种困难，却没想到自己在项目启动之初便栽跟头。为了不辜负公司的信任，他秉持“如果没有那就创造”的信念，毅然选择主动出击、克服困难。在和项目业主、监理反复沟通中，他逐步熟悉当地法律规范、严格对标法国规范要求，带领团队从最初的地勘着手，开始了相当于中国30年前边勘察、边设计、边拆迁、边施工的“四边”工程建设，通过这一系列操作使得原本可能面临巨额工期索赔的项目变得可控。他享受着每一次工作推进带来的成就感，也是这份成就感支撑着他，使得完成项目建设进度的步履不停、前进依旧。最终项目于2022年1月建成通车，他也光荣地践行了出征时自己立下的铮铮誓言。



喀麦隆雅温得新马兰机场高速公路

## 硝烟四起 为战而守

在机场路项目逐渐步入正轨后，2015年5月公司承建的极北一号国道项目所在地遭受“博科圣地”恐怖组织袭击，我部轧石场所在地瓦扎镇爆发武装冲突的频率与规模均有上升之势，项目部虽有喀麦隆政府军安保，但继续留守的危险系数在持续增加。自2017年起公司承建的芒菲八号国道项目即受到罢工、罢市以及内部反政府武装袭击的影响，到2018年5月英语区分裂势力暴力袭击持续升级，安全形势加速恶化，政府军开始对该地区实施戒严，项目所在区域交通陷入瘫痪，后被迫暂停施工。2020年开始，新冠疫情席卷全球，喀麦隆封国长达半年之久，给本已艰难的项目再次蒙上重重阴霾。

内外局势交困之际，最能考验何金作为主心骨的全局统筹能力和风险应对能力。置身紧张的安全局势，他凝聚团队骨干迅速反应、团结当地雇员获取外部战乱信息；积极与当地政府和使馆汇报、争取更多安全保障；多次深陷险境，及时研判当前形势，制定转场计划，有序安排中方人员撤离、物资设备调转和项目后续工作。项目成员撤离雅温得机场路项目途中虽遭炸弹袭击，万幸没造成人员伤亡。项目团队成员出现疫情感染症状，项目部员工和家属焦虑恐慌的情绪蔓延，他以身作则，稳住阵脚，严格落实各项防疫措施，及时将新冠确诊人员送往当地医院和中国医疗队进行救治，果断对密切接触者实施隔离，尽最大可能避免群体感染和出现重症患者，定期对情绪焦虑的员工家属进行心里疏导。随着各项防控措施的全面落实，他以项目推进为重点，积极稳妥推进项目复工复产工作，并在疫情期间实现了项目通车的目标。



何金在项目一线

## 亲情守望 泰山可倚

“树欲静而风不止，子欲养而亲不待”，10年风雨在外，打拼的是事业的根基，但是根基的背后是一个家庭的责任。起初承诺2-3年驻外经历，家人还是比较支持，每次电话视频，家人更多关心他何时休假回国。后来的几年家人关注的重点由何时休假转变为催促他申请回国工作，谁不希望“执子之手，与子偕老”的陪伴，谁又忍心“暗中时滴思亲泪，只恐思儿泪更多”的牵挂。伴随着时光流逝，何金缺失了对孩子的成长与陪伴，记得2021年11月休假返回喀麦隆后不久，在一次和妻子通电话时，妻子告诉他，老师说孩子上课经常开小差，老师走上前发现孩子对写着“爸爸又去非洲了”的作业本发呆，听到这里，他充满了对孩子和家庭的愧疚。不舍与青春期相伴而来，在孩子初三之时，某天晚上孩子放学回来后，因学习的问题和妈妈发生激烈的争执，孩子一气之下离家出走，妻子一直到深夜都未找到孩子，远在非洲他却只能和妻子保持电话联系，不断安慰

妻子，因妻子越来越着急，随之而来的便是对丈夫的不断抱怨，最后扔下一句“我不找了，我自己一个人去运河边走走”的气话，便把电话关机了，这让远离万里的他束手无策、欲哭无助，直到第二天凌晨，妻子的电话终于通了，母子俩都回家了，电话中传来母子和解的笑声，此时此刻电话那头的他眼角已布满酸楚泪。长期驻外，就怕家人担心，何金为了让家人放心，直到现在还隐瞒自己在国外每个月打摆子和遭遇持枪抢劫的事。如今孩子早已懂事了，一定程度理解了爸爸的责任与担当。妻子和父母也理解了他孤身在外的不易。在困难的项目施工环境、严峻的内外动荡局势中，他能十年如一日地坚守阵地，成功地完成了整个项目建设和危机应对，得益于家人的理解、支持与包容，得益于家人与公司一起构筑的坚强后盾。

## 跨越山海 共享共荣

与“一带一路”倡议同频共振的十年，何金亲身参与和见证了喀麦隆交通工程的沧桑巨变，更见证了“一带一路”倡议指引下喀麦隆经济社会发展的新气象、新机遇，切身感受到“一带一路”倡议对全球共同发展构建全球命运共同体的重要意义。机场高速项目在当地被称为进入喀麦隆国门的第一路，项目建成后，极大的缩短了机场到首都的通勤时间，提升了喀麦隆的国家形象，项目实施过程中充分展现了江苏交工“创新、高效、务实、奋进”的企业精神，展现了中国企业诚实守信的履约能力，更展现了中国人不怕困难敢为人先的优良作风。项目通车之时，喀麦隆举办了盛大的通车仪式，社会各界给予了承包商高度的评价和衷心的感谢！并诚邀我方继续积极参与喀麦隆重大工程建设，在喀麦隆深耕发展。



何金在项目一线

### 重任在肩 奋楫启航

今天，站在人生十字路口，他前往喀麦隆的心情不再是忐忑，更多的是淡定从容。当下“非洲的

发展离不开中国，中国的发展也需要非洲”越来越成为共识，他深感十年积淀做出的成绩来之不易，深知交通建设者这份事业的使命光荣、责任重大，深切地希望自己的选择能够赋予更多的同行者家国力量、家国情怀。

惟其艰巨，所以伟大。中国有句话“想要富，先修路”；交通事业是一项伟大而艰巨的事业，也扮演着经济发展的排头兵角色。对于今后的工作，何金有更多的期许和期待，希望通过努力，公司能在非洲承接更多的优质项目，带动更多的年轻技术人员投身到非洲这边热土实现人生价值，助力公司在海外行稳致远！新阶段，他将带着家人的祈盼、公司的重托，接续奋斗再出发，时刻为当好“一带一路”倡议的积极践行者而勇毅前行！

(作者单位：江苏省建筑工程集团有限公司)

### 资讯荟萃

## 我国规范招标投标领域信用评价应用

近日印发的《关于规范招标投标领域信用评价应用的通知》明确提出，各地不得以信用评价、信用评分等方式变相设立招投标交易壁垒，国家发展改革委将会同有关部门推动建立统一的招投标信用评价体系。

通知指出，各省级社会信用体系建设牵头部门、招投标指导协调部门要推动本地区相关部门规范实施招投标领域信用评价应用工作，深入开展招投标领域突出问题专项治理，科学设置信用评价指标，客观公正评价企业信用状况。

各地方不得以信用评价、信用评分等方式变相设立招投标交易壁垒，不得对各类经营主体区别对待，不得将特定行政区域业绩、设立本地分支机构、本地缴纳税收社保等作为信用评价加分事项。

通知要求，各省级信用牵头部门、招投标指导协调部门要会同相关部门，立即对本地区信用评价、信用评分以

及信用监管有关制度规定进行全面排查，聚焦评价主体、评价标准、结果应用等关键环节，推动相关部门按照规定权限和程序修订或废止有关规定，切实为各类企业营造公平竞争的市场环境。

国家发展改革委将会同有关部门推动建立统一的招投标信用评价体系。同时，将加强动态监测，对涉及招投标信用评价应用中的违规问题发现一起、查处一起、通报一起。各省级信用牵头部门要通过信用平台网站畅通投诉渠道，收集问题线索，推动相关部门立行立改。

当前，一些地方通过信用评价、信用评分等方式设置招标投标隐性壁垒，破坏公平竞争的市场环境，阻碍全国统一大市场建设，通知强调，必须坚决纠正规范。我国规范招标投标领域信用评价应用

(来源：中国建设新闻网)

# 星光不问赶路人

——记中亿丰越南公司北江富康J区东标项目经理董骅

黄鹏程

“守望相助，共克时艰”，如果让我们来形容过去三年的海外生活，这八个字是再恰当不过了。2020年初，疫情开始蔓延，如何做到海外项目防疫建设“两不误”，作为所有海外开拓的建筑行业从业者来说，这无疑是一次前所未有的挑战。在过去三年里，身处国内的大多数人无疑是幸运的，因为相比全球其他地方，中国式抗疫堪称“教科书”。然而，在中亿丰建设集团有这么一群人，他们身处异国他乡，惊涛骇浪从容渡，越是艰险越向前，勇当敢闯敢试的“梦想家”，用奋斗捍卫着中亿丰“每建必优”的大旗，用信念与坚毅撑起中亿丰的奋斗之魂。对故土和亲人的思念，对集团和事业的坚守，他们凭借自己顽强的毅力，坚持奋战在项目一线，那么今天就让我们走进他们，聆听他们的故事。

董骅，越南北江富康J区东标项目项目经理，入职中亿丰七年，自2016年以来，一直深耕于海外事业，从最初的懵懂少年，到现在可以独当一面的项目经理，究竟是什么样的机遇，让我们在中亿丰与他相遇。

董骅说，他之所以选择中亿丰，是中亿丰人一步一印踏响奋斗步调的精神激励了他，一进入办公室，一幅幅“耕耘印记”中洋溢的喜悦感染了他，有“砺剑行动”宣誓的澎湃与魄力，有越南公司成立时的豪



情与斗志，有一个个工程“踏平坎坷成大道”的完美收官的欣喜与坚韧，这些都凝聚为他砥砺奋进的力量，可以让他毫无后顾之忧的用实干担当奔赴项目一线工作。不仅仅是董骅，很多躬耕在海外的同事都说，在中亿丰做项目，无论身体多苦多累，心里都是暖的，因为中亿丰和家一样都是他们强大的后盾。

在越南做项目的这几年里，每个人都顶着巨大的心理压力，但是也总会有中亿丰的“家人”陪伴在左右，互相扶持，互相鼓励，总能越过崇山峻岭，排除万难。

相比于在国内所经历的项目，初次面对越南的项目，董骅显得有些不知所措。究竟如何快速地融入当地，更快地进入工作状态便成了他眼前最棘手的问题。

初次接手越南的项目，熟悉越南施工标准与规

## 一线采风

范，对董骅来说是一次充满磨砺的挑战。为了克服对越南施工标准与规范的不熟悉，他以考察当地实情为关键点，经常废寝忘食地请教属地化工程师当地项目的难题，靶向分类遇到的难题，在细微处用功，在关键处着力，随时制宜地钻研当地规范与标准，通过与属地化工程师的交流和學習，他更好地了解当地的工程难题，并为解决问题提供有针对性的方案。同时，初到异国他乡，语言不通也是巨大的挑战。为了解决施工过程中与班组反复交底确认的障碍，董骅走出舒适区，主动自学当地的语言，加上拥有较强的适应能力和应变能力，他与当地施工班组的沟通逐渐顺畅，也减少了很多误解和错误，大大提高了工作效率。

董骅的细心和专注也是他能够克服挑战的关键因素。他在细微处用心工作，同时也能够在关键处下功夫。这种针对性的处理能力，帮助他更好地理解和应用当地的规范和标准，确保项目的质量和进展。

作为在越南工作的中亿丰人，在刚到越南时，总会遇到种种困难，虽然已经做好了十足的心理准备，但是面对很多突如其来的问题，他仍会有些不知所措。可即便如此，他的行动却给出了答案，毅然地选择直面各种苦难，因为他始终相信，有国家与集团做后盾，没有什么解决不了的。

当然，忙碌地工作只是在越南长期生活中的一部分，工作之余之时，也会和越籍同事们共同参加一些活动。“最是情怀动人心，最是笃行砺初心”，在与越南同事奋斗的点滴中已经结下了深厚的友谊。

“没什么踢场球解决不了，如果有，那就再来一场。”这是他常说的一句话。在越南，足球已经变成了国际通用语言。董骅说，他最喜欢做的事情就是喊上越南同事，还有业主监理共同举办足球赛。当地人非常喜欢踢足球，通过足球的方式和他们有了更多的沟通。大家在足球场地上来回穿梭中，感受彼此，理解彼此，真正地成了国际好友。他也慢慢了解当地的习俗和喜欢上越南的风俗人情，还有幸受邀参加过越



越南项目现场

南同事的婚礼。

同样，董骅也会定期举办富有中国特色的活动并邀请越籍员工一起参与，比如端午包粽子，过年包饺子等。通过这些活动，更加促进了中越同事的沟通。越籍同事也因此感受到我们博大精深的中国文化，收获了不少中国迷，为后期工作的顺利开展奠定了良好的基础。

当我们问起他如果用一句话总结你在中亿丰的工作与生活，会是什么？他说：“这里是我的青春，是我挥洒汗水的地方，是由一砖一瓦堆砌成的梦想之城，我爱这里。”项目是建筑人挥洒汗水的地方和梦想之城，董骅深爱着这里由一砖一瓦砌成的美丽景象。在这里，他对工作充满热爱和激情，同事的鼓舞加上项目阶段性的成就给他带来了巨大的能量，在这里，他将不断努力，不断提升自己，为自己的青春画上圆满的句号。

在中亿丰，有众多像董骅一样出色的青年员工，他们以积极向上的态度努力奋进，毫不畏惧困难和挑战，为祖国的建设贡献着自己的力量。他们用他们的智慧和汗水，为公司的发展添砖加瓦。他们以自己的努力和奉献，树立起了榜样，激励着身边的人不断进取，共同追求更高的目标。中亿丰以他们为骄傲，将不断激励和培养更多优秀的青年员工，共同创造更加辉煌的明天。

（作者单位：中亿丰建设集团股份有限公司）

# 康续文脉 走向未来

## 苏州金螳螂建筑装饰股份有限公司

江南是中国文化的重要组成部分，在漫漫的历史长河中浙江也逐渐发展成经济与文化双双腾飞的省份。悠久的历史孕育出灿烂的文化，多变的地貌造就了一方独特的风景。西子湖畔，钱塘江边，无数的历史传说在此演绎。之江作为钱塘文化的发源地，悠久的人文历史，使其拥有良好的文化根基和文艺气质。浙江省之江文化中心位于杭州市西湖区之江板块，是浙江省“十三五”时期公共文化设施建设的龙头项目。之江文化带将与周围的云栖小镇、艺创小镇一同形成三大文化集群，同时以浙江音乐学院和中国美术学院两大学院为支点，成为浙江乃至全世界都有影响力的文化集群。之江文化中心主要包含浙江省博物馆新馆、省图书馆新馆、省非遗馆、省文学馆和公共服务中心。由浙江省建筑设计研究院与法国AS建筑工作室合作设计，金螳螂负责其中浙江省博物馆新馆室内精装修、机电专项施工。四个主要场馆在场地中沿边均衡布置，互相形成对话，每一个界面都向城市开放。屋面以起伏错落有致的形式，象征起伏山脉。围合成的内院既延续了江南建筑的庭院感又赋予了现代公共空间对市民文化生活的需求。

博物馆建筑造型采用体量组合，虚实交错，顶面高低错落等手法。外立面材料采用石材与玻璃幕墙结



合，屋面采用深色铝镁锰板，借以材料肌理的表面处理，形成丰富的层次，给人精致感，体现之江文化中心的文化气质和美感。博物馆是连接过去、现在和未来的桥梁，也是不同文化汇集交流的殿堂，浙江省博物馆之江馆是之江文化中心单体建筑面积最大的建筑，也是集收藏、保护、研究、展示、宣传、教育和文化体验于一体的现代化公共文化空间。室内空间对历史和文化作出了诗意而务实的回应。墙面经典石材，强调博物馆历久弥新的特点并组成中性而又有亲和力的色系。

金螳螂团队立足于本地的文化和环境，结合艺术与美学，在满足了博物馆对空间灵活性和功能性的需

## 一线采风

求，打造了一处引人入胜且令人难忘的历史与文化地标。百年浙博，恢弘大气，大厅顶面高度达到30.4米，最高高度达到39.3米，造就了层次丰富的大厅空间，引入自然光线与室外景色，悬空的连廊更像桥梁连接着过去、现在与未来，包容着无限能量与无限可能，南北两侧大圆形构造，正如一轮新月缓缓升起，携天地气运，照古今圣物，顶面为方块造型铝板加九组灯膜组成，寓意“天圆地方，九五之尊”。大厅圆石材造型，代表着日新月异，步步登高的美好意愿。大面积方形造型铝板与小灯膜配合与大厅相互呼应，与整个文化中心相互交融，不仅是对传统文化的传承，亦是对现代文化的创新，是对江南建筑的记忆，现代线面体的几何化对比，天井部位的日光与墙面造型的映衬，让人感受时间与空间的艺术氛围。

贵宾厅空间顶面延用了建筑立面、大厅顶面的设计语言；通高的实木屏风与现代硬包相得益彰，相辅相成，中心的《富春山居图》更是将江南千年的韵色带入眼前，让人不禁赞叹江南首第，千古绝一。整个接待厅空间现代典雅，大气又不失精致，是传统与创新的碰撞，但却相互揉和，丝绸的屏风代表了浙江千年来不间断的文化遗产，在如今依然大放异彩，中间画作为黄宾虹大师作品，将杭州的韵味流传于山水之间，两幅作品珠联璧合，互通有无。顶面运用GRG造型天花，仍然与建筑整体设计相互呼应，墙面四角为鱼肚白岩板，其他墙面为硬包与木饰面，让整个空间显得气质勃然，文化与艺术并存，淡雅却不失高级。

延续建筑立面语汇，演绎为天花、隔断及立面装饰，增加辨识度同时兼顾商业空间使用功能。浙江历史悠久，人文荟萃。由金螳螂文化深化设计及精心组



织施工的《浙江一万年-浙江历史文化陈列》呈现浙江地区各个历史时期最具代表性的文物遗存和文明印记。浙江一万年-浙江历史文化陈列春秋战国时期，吴越青铜剑闻名于世，浙江地区也是早期冶铸青铜剑的重要区域之一。展览创新设置LED裸眼3D屏，充分展现越国工匠在青铜剑的制作上独辟蹊径，创新出剑首同心圆、剑身菱形纹、剑脊与剑从使用复合金属三大制作技术。

作为《营造法式》的活化石，宁波保国寺是宋代建筑的杰出典范，是长江以南最古老、保存最完整的“第一木构建筑”。在深化设计中，金螳螂文化以大比例解构宋作木构营造之美，结合触摸一体机互动展示方式，充分展示其厅堂式构架、用材制度、拼合瓜棱柱等。观众游布其中，俯仰可见。大观中华至美之浩盛，微察枝节纤毫之精妙。博物馆作为公共交流的重要场所和新兴文化阵地，不同于一般的装修项目，在安全性和文化藏品的重要性对室内空间都有严苛的要求，随着浙江之江文化中心正式运营，浙江博物馆之江馆以历史为脉，传承生生不息、赓续万年的“活力浙江”，充分体现“现代化、数字化和国际化”的具有中国气派、浙江风范的世界一流博物馆。

# 自2023年11月1日起， 不得由施工单位垫资建设

## ——《江苏省政府投资工程集中建设管理办法》解读

李淑君

为了规范全省政府投资工程集中建设活动，提升政府投资工程建设和管理的专业化水平，提高投资效益，防范建设风险，江苏省住房和城乡建设厅制定了《江苏省政府投资工程集中建设管理办法》（以下简称《办法》），江苏省人民政府于2023年9月2日发布，自2023年11月1日起施行。

### 一、立法背景

政府投资工程实施集中建设管理，是江苏省贯彻落实党中央、国务院和省委省政府关于“转变政府职能、创新管理方式”系列要求下的创新之举。作为全国率先推进集中建设的省份，江苏省政府投资工程集中建设已逐步取得积极成效。

自2017年江苏拉开全省集中建设工作的序幕以来，相关配套的政策体系逐步得到健全和完善。2018年1月，江苏省政府出台了《江苏省省级政府投资非盈利性工程项目集中建设管理办法》（苏政办发〔2018〕41号），集中建设开始在省级层面试点并有序开展。2021年，江苏省政府出台了《江苏省政府投资非盈利性工程建设项目集中建设管理办法（试行）》（苏政传发〔2021〕40号），集中建设工作在全省推行。为此，形成了较为完善的省级政府投资工程集中建设管理制度。但省内集中建设管理多以规范性文件为依据，法律效力层级较低，且市、县（区）

开展集中建设还缺乏统一有效的管理制度。此外，全省集中建设还存在建设程序不规范、集中建设管理费用不足、工程交付困难等实际问题，亟需在总结省级层面集中建设管理实践经验的基础上，制定全省统一的政府规章。

为进一步推动全省政府投资工程集中建设工作高质量发展，为全国开展政府投资工程集中建设管理工作提供可复制可借鉴可推广的“江苏样板”，《办法》顺应时代的要求应运而生。

### 二、主要内容

《办法》共四章二十九个条文，内容包括总则、集中建设的实施、集中建设的监督管理以及附则，主要内容如下：

1. 明确集中建设实施范围，对相关概念进行了界定。

《办法》第二条规定，集中建设是指由县级以上地方人民政府确定的专业单位（以下称实施单位）对政府投资工程按照项目管理层级实施统一专业化管理，在项目竣工验收合格后移交使用单位的组织建设方式；政府投资工程包含各类新建、扩建、改建等非经营性房屋建筑和市政基础设施建设项目。

《办法》第五条具体列举了实施集中建设政府投资工程包括：党政机关、事业单位、社会团体等办

公、技术业务用房以及相关设施工程；教育、科技、民政、文化、卫生、体育等社会事业工程；市政公用、园林绿化等基础设施工程等。

2. 明确政府和部门职责，确保“不越位，不缺位，不错位”。

政府投资工程实施集中建设管理，推行“投资、建设、监管、使用”相互分离、制约的组织管理模式，集中建设各方在各司其职，高标准高质量高效率完成各项工作的同时，还要求形成合力，共同致力于项目实施建设中。在实施过程中，找准位置，做到“不越位，不缺位，不错位”。

为此，《办法》第四条对地方人民政府及各部门的职责进行了清晰的明确和规定。县级以上地方人民政府领导本行政区域政府投资工程集中建设工作，确定实施单位，建立健全工作协调机制，组织督促有关部门依法履行集中建设监督管理职责，研究解决集中建设工作中的重大事项。住房城乡建设部门主管集中建设工作，负责拟订集中建设管理制度，监督管理集中建设活动，会同有关部门协调处理集中建设工作有关事项；发展改革、财政、自然资源、审计、机关事务管理、教育、科技、民政等部门按照各自职责，做好集中建设相关工作。

3. 明晰实施单位、使用单位在集中建设中的事项分工。

《办法》依据有关法律法规规定，自第七条至第十六条共计10个条文，以基本建设程序为主线，梳理了实施单位和使用单位从项目立项、方案设计、规划许可、初步设计和概算，到施工图设计及其审查、消防设计审查、施工许可、城建档案登记、工程竣工验收等环节的事项分工。

其中，《办法》第十二条明确规定，项目建设资金应当按照国家和省有关规定及时筹措并拨付到位，不得由施工单位垫资建设。实施单位应当加强项目建设资金管理，按照项目单独核算，保证专款专用，不得挤占挪用。实施单位应当按照合同约定及时支付工程款，并将人工费用及时足额支付至农民工工资专用账户。

关于禁止政府投资项目由施工企业垫资的行政规

定，早在1996年，原建设部、国家计委和财政部联合发布《关于严格禁止在工程建设中带资承包的通知》，对包括政府投资项目和非政府投资项目在内的建设工程均禁止强令施工企业带资垫资施工。此后2020年7月1日实施的《政府投资条例》第二十二条第二款明确规定，“政府投资项目不得由施工单位垫资建设”，直接将禁止政府投资项目垫资施工上升为行政法规的规定。

《政府投资条例》作为专门规范政府投资行为，我国政府投资领域第一部行政法规，对垫资禁令明确进行了规定。《办法》第十二条是对《政府投资条例》第二十二条规定的沿袭，对参与集中建设政府投资工程的施工单位合法权益提供了立法上的保障。因此，对于项目单位提出的高比例垫资要求，施工单位应予以拒绝，否则有可能最终由施工企业自行承担垫付责任，造成严重损失。

关于项目单位违反垫资禁令，要求施工单位对政府投资项目垫资建设，其责任如何承担，《办法》虽未进行明确规定，但依据《政府投资条例》第三十四条第五项“项目单位有下列情形之一的，责令改正，根据具体情况，暂停、停止拨付资金或者收回已拨付的资金，暂停或者停止建设活动，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分：（五）要求施工单位对政府投资项目垫资建设”规定，相关责任人应承担行政责任。

4. 加强对集中建设过程的优化控制。

《办法》从提升管理专业化水平、严格控制概算、保证建设需求等方面对集中建设过程的优化控制作出了明确具体要求。

《办法》第十八条规定，实施单位应当优化项目建设组织模式，根据工程规模、技术难度、工期要求等情况选派与项目建设要求相适应的管理、技术等专业人员，保持项目负责人、主要技术人员相对稳定，并综合运用信息化技术实现项目信息资源共享，提升集中建设管理水平。

《办法》第十一条、第二十四条、第十二条第三款分别规定，建设投资原则上不得超过经核定的概算，实施单位非因不可抗力等法定事由导致投资超过

概算的，可以相应扣减集中建设管理费用并依法给予处分，实施单位应当加强项目建设资金管理，按照项目单独核算，保证专款专用，不得挤占挪用。

《办法》第十条第三款规定，使用单位参与编制初步设计文件、概算、施工图设计文件并对施工图设计文件中的使用功能予以确认，对使用单位提出的合理使用需求和改进建议，实施单位应当充分考虑，不予采纳的应当说明理由。

5. 加强对集中建设全方位管理和经常性监督。

《办法》从人大监督、行政监督、审计监督以及社会监督等方面对集中建设全方位管理和经常性监督作出具体规定。

《办法》第十九条规定了人大监督，即县级以上地方人民政府应当将政府投资工程集中建设工作情况纳入重大事项范围，按照规定向本级人民代表大会常务委员会报告。上级住房城乡建设部门应当指导下级住房城乡建设部门开展集中建设工作，推动集中建设

工作规范化。

《办法》第二十一条规定了行政监督，即住房城乡建设部门应当对集中建设项目实施巡查、抽查，有关部门对实施单位履职尽责、专业能力、管理和服务水平等进行考核评价，考核评价结果报送当地人民政府，作为奖惩、调整实施单位的重要依据。

《办法》第二十二条规定了审计监督以及社会监督，即住房城乡建设部门应当指导、督促实施单位完善内部控制机制，依法公开项目实施相关信息，开展合同履行评价，严格执行廉洁从业等规定，主动接受纪检监察、审计和社会监督；可以会同有关部门、单位建立指导服务、协作联动、信息共享等机制，规范政府投资工程集中建设和管理主体行为，并规定了相应的法律责任。

综上，本文从政府投资工程建设项目的适用与影响的角度对《办法》进行全面解读，供经常从事政府投资项目承包活动的建筑企业决策者参考。

(作者单位：江苏君远律师事务所)

## ■ 资讯荟萃

# 11 部门出台行动方案管控甲烷排放

近日，生态环境部、国家发展改革委、住房城乡建设部等 11 部门公布《甲烷排放控制行动方案》，明确提出“十四五”和“十五五”期间甲烷排放控制目标。这是我国开展甲烷排放管理控制的顶层设计文件。

方案提出，“十四五”期间，甲烷排放控制政策、技术和标准体系逐步建立，甲烷排放统计核算、监测监管等基础能力有效提升，甲烷资源化利用和排放控制工作取得积极进展。种植业、养殖业单位农产品甲烷排放强度稳中有降，全国城市生活垃圾资源化利用率和城市污泥无害化处置率持续提升。

按照方案，“十五五”期间，甲烷排放控制政策、技术和标准体系进一步完善，甲烷排放统计核算、监测监管等基础能力明显提升，甲烷排放控制能力和管理水平有效提高。煤矿瓦斯利用水平进一步提高，种植业、养殖业单位

农产品甲烷排放强度进一步降低。此后，石油天然气开采行业力争逐步实现陆上油气开采零常规火炬。

据介绍，甲烷作为全球第二大温室气体，具有增温潜势高、寿命短的特点，主要来源于煤炭、油气生产、农业和废弃物处理等领域。积极稳妥有序控制甲烷排放，兼具减缓全球温升的气候效益、能源资源化利用的经济效益、协同控制污染物的环境效益和减少生产事故的安全效益。

我国高度重视甲烷控排工作。此次编制并发布的这一方案是落实党中央、国务院决策部署的重要举措，是推动我国高质量发展、推进减污降碳协同增效的内在要求，是我国积极应对气候变化的自主行动，也是对全球气候治理的积极贡献。

(来源：中国建设新闻网)

# 小雪过后,养生劝你“藏”一点

小雪是冬季的第二个节气,相比于立冬,天气更加寒冷,早晚的气温也更低了,此时要注意调整养生方式。小雪节气是天地气机转化的一个重要节点,进入小雪,阴气下降,阳气上升,而致天地不通,阴阳不交,万物失去生机,天地闭塞而转入严冬。

中医认为,冬天是藏精固肾的良好时机,冬季养护肾脏能达到事半功倍的效果,所以此节气的养生重点是益肾藏精、安神养志。

## 饮食调养以温补暖身为宜

小雪已是初冬时节,天气较为寒冷,在这个时节需要补充一些能够让我们“热”起来的食物,对抗自然界寒冷的阴气。饮食方面要遵循“秋冬养阴”“无扰乎阳”“虚者补之,寒者温之”的古训,当以温补为主,进食一些热量较高的膳食为宜,如牛羊肉、乌鸡、鲤鱼等,少食生冷寒凉之品。但秋冬季节干燥,饮食上也不宜过于躁热,可有的放矢地食用一些滋阴潜阳之物,如水产老鳖等,同时也要多吃新鲜蔬菜,多饮豆浆、牛奶,多吃萝卜、青菜、豆腐、木耳等。

冬宜补肾,黑色食物入肾补肾,所以小雪时节,也要多吃黑色的益肾食物,如桑葚、黄精、黑米、紫米、黑豆、黑芝麻、黑木耳、黑枣等,不仅可以补肾气,还可以抵抗寒冷、润肺生津,具有很好的保健功能。另外进食一些补肾健脾固精之品,如山药、莲子、枸杞子、板栗等,有助于肾精的封藏。

## 敛阴护阳是冬季养生的根本

小雪节气进入冬季,阴阳不交,天寒地坼,万木凋零,生机潜伏闭藏,人体的阳气也随着自然界的转化而潜藏于内。对此,仲昱建议,养生应顺应自然界闭藏之规律,以敛阴护阳为根本,在日常起居中要注

意以下几点:

**早睡晚起。**冬时天地气闭,血气伏藏,人不可作劳汗出,发泄阳气,起居当早睡晚起,保证充足的睡眠,有利于阳气潜藏,阴精蓄积。

**御寒保暖。**初雪节气人们该御寒保暖,去寒就温,避免让寒邪入侵,伤了阳气,但也不可衣着过多过厚。现在空调暖气的普遍使用,室温过高则腠理开泄,血管扩张出汗,影响阳气及一身精气的闭藏,也会导致寒邪易于侵入。

**适当运动。**冬季锻炼不可少,适量的运动可增强身体抵抗力来抵挡疾病的侵袭。冬天寒冷,人的四肢较为僵硬,锻炼前热身活动很重要。如伸展肢体、慢跑、轻器械的适量练习,使身体微微出汗即可,不宜做长时间剧烈运动、出大汗,消耗人体阴液阳气,出汗后也不宜过久暴露于寒冷气温中,导致风寒入侵。

**保持乐观心态。**小雪节气里,天气阴冷晦暗光照较少,此时容易引发或加重抑郁情绪。因此需要保持乐观的心态和精神的愉悦。合理用脑,保持安静,心态平和乐观,不消耗心神,使体内阳气得以潜藏。同时,冬季阳微蛰伏,升发不足,抑郁高发,在小雪气机转化的时候,大家也要注意与人、与社会的正常交流,不要封闭自己,导致情绪的低下。

